

Séminaire du 11 octobre au 15 octobre 2010

*La Relance Durable des
Productions en Zone
Cotonnière : Outils &
Stratégies.*

The logo for 'geocoton' is displayed in a lowercase, sans-serif font. The letters 'g', 'e', 'o', 'c', 'o', and 't' are black, while the 'n' is pink. The 'o's are filled with a light green and a light orange color respectively. The logo is centered within a large, thick, pink circular border that is partially cut off on the right side.

geocoton



Le partenariat UE-Afrique sur le coton

**BERTI Fabio, expert coton / AAACP_COS-coton,
Chargé de recherche Gembloux-Agro Biotech Université de Liège**

PLAN DE LA PRÉSENTATION

- I. Genèse du Partenariat
- II. Un Partenariat pour quoi faire?
- III. Mise en œuvre du Partenariat
- IV. Conclusions et perspectives

I. GENÈSE DU PARTENARIAT

Contexte

- Fin des années 90 et au-delà de 2000, baisse des prix du coton fibre sur le marché mondial.
- Affectant les filières cotonnières et les économies des pays producteurs africains.
- Importance socio-économique du coton dans ces pays.
- Importance particulière pour les pays producteurs de la zone FCFA.

I. GENÈSE DU PARTENARIAT

Contexte

- Mai 2003, initiative sectorielle coton à l'OMC par le C4 (Mali, Burkina Faso, Bénin et Tchad).
- Dénonce les soutiens à la production et les subventions à l'exportation des pays développés (Etats-Unis, UE...) ⇒ distorsions des prix sur le marché mondial du coton.

I. GENÈSE DU PARTENARIAT

Etape clé: le Forum de Paris, juillet 2004

- 28 pays, 250 participants.
- Réponse à l'initiative coton et à l'inquiétude sur les filières cotonnières africaines.
- Cadre plus général d'une stratégie visant à répondre aux risques encourus par les pays très dépendant de produits de base agricoles.
- Approbation d'un partenariat UE-ACP et d'un plan d'action conjoint sur le coton (devenu Cadre d'Action depuis février 2010) .

II. UN PARTENARIAT POUR QUOI FAIRE?

Le partenariat couvre les deux aspects :
« Commerce » et « Développement »

- Objectif du volet « Commerce »: relations commerciales plus équitables (cadre OMC/Doha).
- Objectif du volet « Développement »: amélioration durable de la compétitivité et de la valeur ajoutée des filières cotonnières africaines, en optimisant l'impact sur le revenu du producteur.
- A travers un Cadre d'Action, mis en œuvre par le Comité d'Orientation et de suivi du Partenariat (COS-coton).

II. UN PARTENARIAT POUR QUOI FAIRE?

Le Cadre d'Action pour le Partenariat UE-Afrique sur le coton est à la fois :

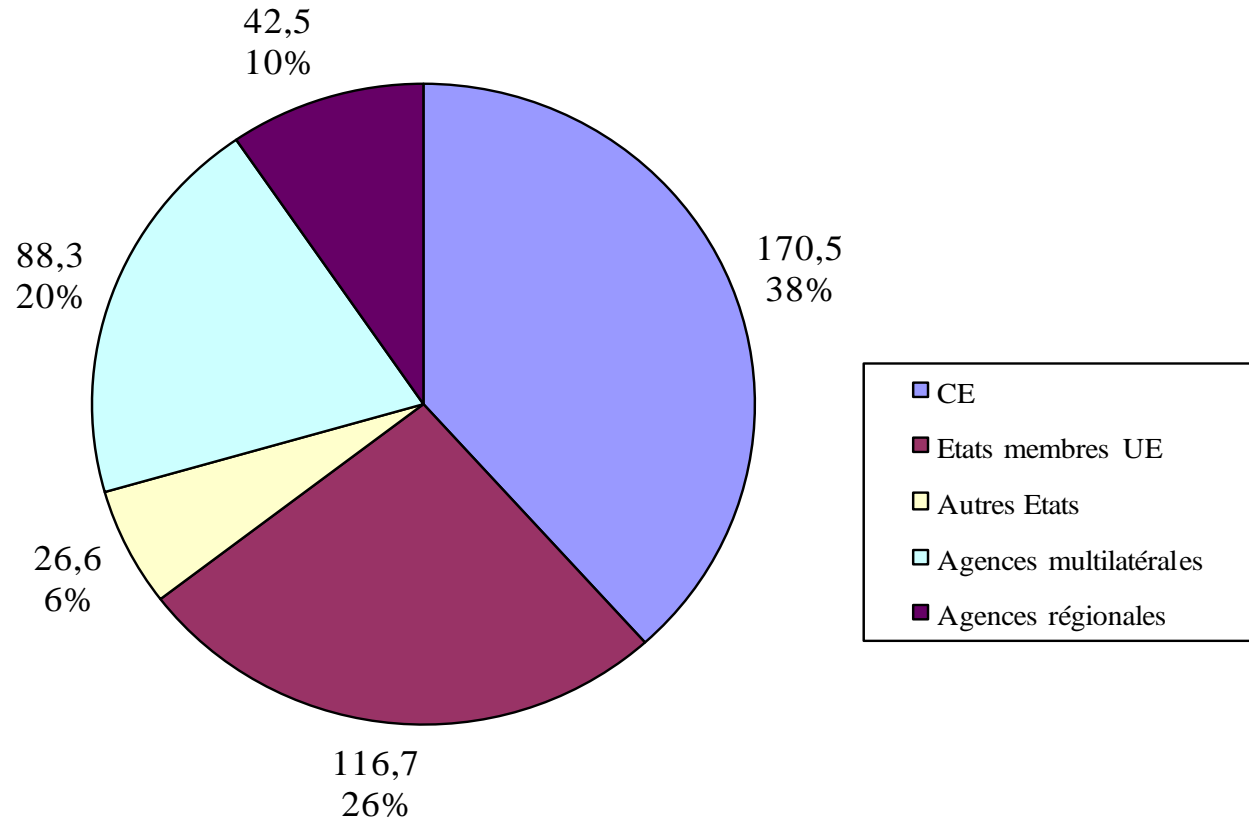
- **Un document stratégique de référence** (dans lequel s'inscrivent des stratégies coton régionales et nationales).
- **Un outil de suivi/coordination des actions menées dans le cadre du Partenariat** (actions répertoriées et classées selon les axes stratégiques).

II. UN PARTENARIAT POUR QUOI FAIRE?

N°	Axes stratégiques du cadre d'action
1	Amélioration de la capacité à élaborer, suivre, évaluer et actualiser des stratégies nationales et régionales sur le coton
2	Amélioration de l'environnement institutionnel des filières cotonnières, de leur organisation interne et de leur efficience
3	L'amélioration de la compétitivité des filières cotonnières africaines
3.A	Amélioration des facteurs externes de la compétitivité des filières cotonnières par la réduction des soutiens au coton des pays producteurs développés et une amélioration des règles d'accès aux marchés
3.B	Amélioration des facteurs internes de la compétitivité des filières cotonnières par l'accès au commerce, l'appui à l'innovation technologique et à l'amélioration de la productivité
4	Réduction de la vulnérabilité des filières cotonnières
5	Accroissement de la valeur ajoutée générée par les filières cotonnières
6	Renforcement, efficience et efficacité de la coordination au niveau international, régional et national

III Mise en œuvre du Partenariat

Répartition des financements d'appuis/projets/programmes spécifiques au coton en Afrique, en millions € et en pourcentage, situation au 30 avril 2010



Total : 445 millions d'euros

CE : Commission européenne; UE : Union européenne

III Mise en œuvre du Partenariat

Le Bénin, Burkina Faso, la Côte d'Ivoire et le Mali reçoivent près des 2/3 de l'ensemble de l'aide européenne

Etat de réalisation des projets/ programmes spécifiques au coton africain

Etat	31 mars 2008		30 avril 2010	
	nombre	%	nombre	%
En formulation	18	16	21	15
En cours	58	52	51	37
Terminé	34	31	66	47
Interrompu	1	1	1	1
Total	111	137	139	100%

III Mise en œuvre du Partenariat

Répartition des financements des appuis spécifiques au coton africain en fonction des axes stratégiques du Cadre d'Action (30 avril 2010)

N°	Axes stratégiques du cadre d'action	Total appuis (%)	Volet coton AAACP* (%)
1	Capacité / stratégies nationales et régionales sur le coton	0,3	5,0
2	Environnement institutionnel des filières cotonnières (FC), de leur organisation interne et leur efficience	45,7	7,1
3	Amélioration de la compétitivité des FC		
3.A	Facteurs externes de la compétitivité des FC (réduction des soutiens au coton, règles d'accès aux marchés)	0,5	0,0
3.B	Facteurs internes de la compétitivité des FC (accès au commerce, innovation technologique, productivité)	18,8	69,8
4	Réduction de la vulnérabilité des FC	20,4	14,1
5	Accroissement de la valeur ajoutée générée par les FC	14,1	1,0
6	Coordination au niveau international, régional et national	0,2	3,0

*Programme Tous ACP sur les produits de base agricoles (2007-11) CE: 45 millions € dont 15 millions pour le coton

III Mise en œuvre du Partenariat

Situation des activités du volet coton du programme AAAC par rapport au Cadre d'Action pour le Partenariat UE-Afrique sur le coton (30 avril 2010)

N°	Axes stratégiques du Cadre d'Action et activités du volet coton du programme AAAC	OI	Région	Budget (€)
1	Capacité à élaborer, suivre, actualiser des stratégies nationales/régionales sur le coton			
	- Diagnostic « Chaine de valeur », élaboration de la stratégie, planification	ITC	Afr. Ouest, Centrale et Est/australe	480.000
2	Environnement institutionnel des filières cotonnières, organisation interne et efficience			
	- Analyse du système d'exploitation cotonnier et implications pour les politiques agricoles	BM	Multi	285.000
	- Etude comparative sur les réformes du secteur cotonnier en Afrique sub-sahélienne	BM	Multi	400.000

OI : Organisations internationales; ITC : International Trade Centre, BM : Banque mondiale

III Mise en œuvre du Partenariat

Situation des activités du volet coton du programme AAAC par rapport au Cadre d'Action pour le Partenariat UE-Afrique sur le coton (30 avril 2010)

N°	Axes stratégiques du Cadre d'Action et activités du volet coton du programme AAAC	OI	Région	Budget (€)
3.B	Facteurs internes de la compétitivité des filières cotonnières par l'accès au commerce, l'appui à l'innovation technologique et à l'amélioration de la productivité			
	- Amélioration des capacités et activités orientées vers le marché	ITC FAO	Multi	439.000
	- Appui aux bonnes pratiques agricoles (BPA) et à la lutte intégrée antiparasitaire (IPM)	FAO	AEA	17.500
	- Soutien à l'adoption de BPA et de l'IPM dans les systèmes coton-céréales-élevage	FAO	Bénin, Burkina,	430.000
	- Amélioration de la productivité cotonnière	CFC	Kenya, Mozambique	668.200
	- Standardisation commerciale des techniques instrumentales pour les tests de qualité du coton	CFC	Mali, Tanzanie	2.416.655
	- Prévention de la contamination du coton graine	BM- CFC	Afr. Ouest	2.700.000

III Mise en œuvre du Partenariat

Situation des activités du volet coton du programme AAAC par rapport au Cadre d'Action pour le Partenariat UE-Afrique sur le coton (30 avril 2010)

N°	Axes stratégiques du Cadre d'Action et activités du volet coton du programme AAAC	OI	Région	Budget (€)
4	- Evaluation des risques et du financement de la filière	FAO	Afr O et C	55.000
	- Projet pilote pour la diversification et l'intensification dans les systèmes cotonniers d'Afrique de l'Ouest	FAO	Burkina Faso	293.000
	- Gestion des risques climatiques	BM	AO et AEA	150.000
	- Définition de politiques et gestion des risques liés aux prix	BM	AEA	75.000
	- Formation et éducation à la gestion des risques agricoles	BM	AEA	65.000
	- Etude de pré faisabilité et financement d'un fonds de garantie coton	CNUCED	Côte d'Ivoire	20.000
5	Accroissement de la valeur ajoutée générée par les filières cotonnières			
	- Liens de marché entre les producteurs de coton bio et l'industrie de la mode	FAO	Tanz, Kenya, Ouganda	95.000
6	Renforcement de la coordination au niveau international, régional et national			
	- Appui à la mise en place de points focaux	ITC	Afr O, C et E	95.000

III Mise en œuvre du Partenariat

Autres appuis à portée régionale dans le cadre du Partenariat

- Approche régionale dans le partenariat UE-Afrique sur le coton (FSP/AFD/France; 2 millions €, 2009-12, Afr. Ouest et centre). Comprend (1) mise en place d'une plateforme régionale pour les biotechnologies; (2- Coordination régionale de la lutte phytosanitaire et (3) Mise en place d'une base de données sur le coton
- Partenariat Public-Privé: coton « Made in Africa » (GTZ/Allemagne, 4 millions €, 2005-10, Burkina, Bénin, Zambie). Promotion des méthodes de production plus durables (environnement, social et économique). Labellisation coton « Made in Africa »
- Projet PRCC – Projet sous-régional d'appui au développement du coton équitable et bio-équitable en Afrique de l'Ouest et du Centre Importance (AFD/France, 4 millions €, 2010-14, Afr. Ouest et Centre). Composantes; (1) appui à l'encadrement des OP; (2) appui de l'AProCA, en partenariat avec les unions nationales de producteurs et les sociétés cotonnières, à élaborer une stratégie régionale coton équitable / bio-équitable; (3) développer les parts de marché du coton équitable / bio-équitable africain dans les produits textiles (marchés du Nord).

Autres appuis à portée régionale financés par d'autres donateurs

- **Projet d'appui à la filière coton (PAFICOT).** (BAD/UEMOA ; 51,8 millions USD, 2008-12, Bénin, Burkina Faso, Tchad, Mali, UEMOA). Composantes (i) Créer un cadre de coopération scientifique régionale et de partage de matériel génétique ; (ii) Collaboration entre instituts de recherche agricole ; (iii) Formation aux métiers de la filière coton au niveau du centre régional de formation CERTIFEX ; (iv) Renforcement des capacités de l'APROCA ; (v) Réalisation d'études (système d'approvisionnement intrants et commercialisation du coton fibre) ; (vi) Création d'une base de données sur la filière et mise en réseau.
- **Programme d'amélioration du coton Ouest africain (WACIP)** (USAID/WP, 28 millions USD, 2006-10). Composante(1) améliorations techniques en termes de gestion des déprédateurs et de la fertilité du sol ; (2) approvisionnement en intrants et le crédit ; (3) amélioration des techniques d'égrenage (ex. : mesure et contrôle de l'humidité...) ; et, (4) appui à l'artisanat et à l'exportation de leurs produits.

IV Conclusions et perspectives

- Nombreux appuis spécifiques au coton africain depuis 2004
- Nécessité de les coordonner et de capitaliser les acquis en vue d'accroître l'impact des appuis futurs (rôle du COS-coton)
- Nécessité de mettre en place des cadres de concertations pérennes (public-privé) pour la définition, mise en œuvre, suivi et mise à jour de stratégies coton (nationales / régionales), intégrées aux politiques agricoles nationales, régionales et continentales (rôle du COS-coton décentralisé)
- Un nouveau programme UE-ACP d'appui spécifique au coton africain va être formulé (4^{ème} trimestre 2010, CE 11 millions €, 2012-2015)

Documents de référence

Forum Union européenne-Afrique sur le coton : Synthèse (2004)

<http://www.coton-acp.org/docs/acpue/synthforumACP-UE.pdf>

Présentation résumée du Partenariat Union Européenne-Afrique sur le Coton

http://www.coton-acp.org/docs/acpue/Presentation%20du%20Partenariat%20UE_Afrique.pdf

Présentation résumée du Cadre d'Action pour le Partenariat UE Afrique sur le coton

http://www.coton-acp.org/docs/acpue/Cadre%20d%27Action_Update.pdf

Cadre d'Action pour le partenariat UE-Afrique sur le coton (2010)

http://www.coton-acp.org/docs/acpue/COS%20Cadre_ActionFch%201502102.pdf

Mise à jour relative au Partenariat UE-Afrique sur le coton (juin 2010)

http://www.coton-acp.org/docs/acpue/Update_July%202010_EU_Africa%20Cotton%20Partnership_FR_Finalx.pdf

www.coton-acp.org