



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

Principaux appuis spécifiques au coton africain réalisés depuis 2004 et liens avec la mise en œuvre de l'agenda pour la compétitivité de la filière coton-textile de l'UEMOA

Ouagadougou, 22 février 2011

**BERTI Fabio, expert coton / AAACP_COS-coton,
Chargé de recherche Gembloux-Agro Biotech Université de Liège**



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

PLAN DE LA PRÉSENTATION

- I. Le Partenariat UE-Afrique sur le coton**
- II. Principaux appuis spécifiques au coton africain depuis 2004**
- III. Types d'appuis possibles en lien avec l'Agenda de l'UEMOA**
- IV. Conclusions**



I. Le Partenariat UE-Afrique sur le coton

Etape clé: le Forum de Paris, juillet 2004

- **28 pays, 250 participants.**
- **Réponse à l'initiative coton (C4,2003/OMC) et à l'inquiétude sur les filières cotonnières africaines.**
- **Cadre plus général d'une stratégie visant à répondre aux risques encourus par les pays très dépendant de produits de base agricoles.**
- **Approbation d'un partenariat UE-ACP et d'un plan d'action conjoint sur le coton devenu le « Cadre d'Action ».**



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

I. Le Partenariat UE-Afrique sur le coton

**Le partenariat couvre les deux aspects :
« Commerce » et « Développement »**

- **Objectif du volet «Commerce»: relations commerciales plus équitables (cadre OMC/Doha).**
- **Objectif du volet «Développement »: amélioration durable de la compétitivité et de la valeur ajoutée des filières cotonnières africaines, en optimisant l'impact sur le revenu du producteur.**
- **A travers un Cadre d'Action.**



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

I. Le Partenariat UE-Afrique sur le coton

Le Cadre d'Action du Partenariat

Le Cadre d'Action (CA) pour le Partenariat UE-Afrique sur le coton est à la fois :

- **Un document stratégique de référence (dans lequel s'inscrivent des stratégies coton régionales et nationales).**
- **Un outil de suivi/coordination des actions menées dans le cadre du Partenariat (actions répertoriées et classées selon les axes stratégiques).**



COMMISSION EUROPÉENNE

GRUPE DES ÉTATS ACP

Le Cadre d'Action du Partenariat

N°	Axes stratégiques du cadre d'action	N°	Axes stratégiques de l'ACT
1	↗ capacité à élaborer, suivre, évaluer, actualiser des stratégies nationales et régionales sur le coton		Démarche ACT
2	↗ environnement institutionnel des filières cotonnières, de leur organisation interne et de leur efficience	1.5 & 1.7	1.5. Renforcement capacités producteurs et OPC; 1.7 idem pour les associations faitières régionales et nat.
3	↗ compétitivité des filières cotonnières africaines		
3.A	↗ facteurs externes de la compétitivité des FC (↘ soutiens internat. au coton, ↗ règles d'accès aux marchés)		
3.B	↗ compétitivité des FC (accès au commerce, appui à l'innovation technologique, à l'amélioration de la productivité et de la qualité)	1,2,3	1. ↗ productivité des FCT de l'UEMOA; 2. ↗ qualité du coton 3. Promotion coton/textile UEMOA
4	↘ vulnérabilité des FC	1	1.4 Sécuriser les revenus des producteurs de coton
5	↗ Valeur ajoutée générée par les FC	4&5	4. Transformation locale de la fibre 5. Dév./promotion filière oléagineuse coton + 2.5. Certification des « nouvelles initiatives coton (marchés de niche)
6	Renforcement, efficience et efficacité de la coordination au niveau international, régional et national		Rôle dévolu à l'UEMOA



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

I. Le Partenariat UE-Afrique sur le coton

Le COS-coton

Le Comité d'orientation et de suivi du Partenariat UE-Afrique sur le coton (COS-coton) est l'organe de pilotage qui assure la coordination et le suivi de la mise en œuvre du Cadre d'Action (CA)

Cela implique la prise en compte des attentes des parties prenantes, la cohérence et l'appropriation du CA, des stratégies et programmes en découlant, y inclus le volet coton du Programme tous ACP / produits de base agricoles.

Le COS-Coton : cinq catégories d'acteurs :

- 1. Etats ACP**
- 2. Union Européenne (CE et Etats membres)**
- 3. Organisations d'intégration régionale (UEMOA)**
- 4. Organisations UE-ACP (CDE, CTA)**
- 5. Secteur privé (AProCA, ACA, ACTIF)**



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

I. Le Partenariat UE-Afrique sur le coton

Décentralisation du COS

- **Une étape de cette décentralisation est la constitution et le fonctionnement de Points Focaux Régionaux « Coton » (ex: la COMESA , pour l'AEA; CEEAC pour l'AC).**
- **Le Programme coton FED10, en formulation, devrait donner les moyens de cette décentralisation**

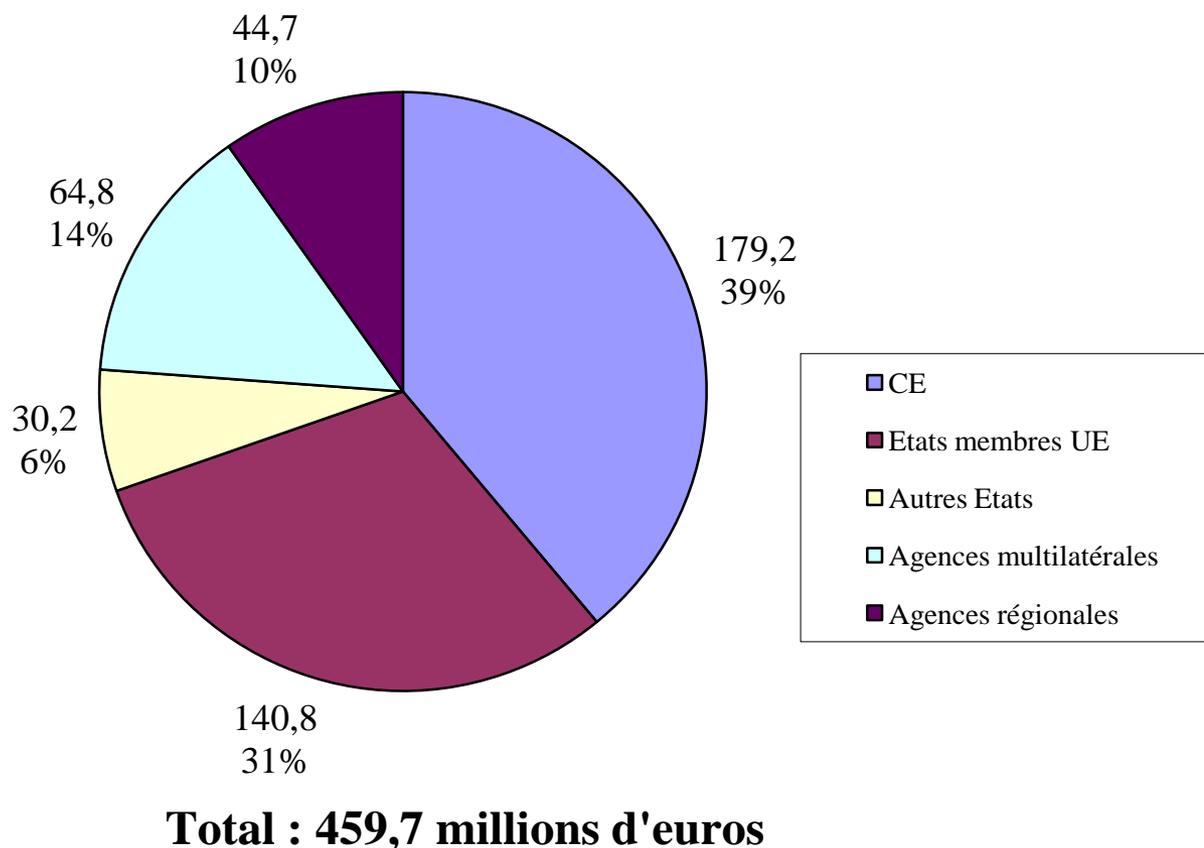


COMMISSION EUROPÉENNE

GROUPE DES ÉTATS ACP

II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Répartition des financements d'appuis/projets/programmes spécifiques au coton en Afrique, en millions € et en pourcentage, situation au 31 octobre 2010





II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Les pays du C4 reçoivent près de 50% de l'ensemble de l'aide européenne
C4 + Côte d'Ivoire reçoivent près 70% de l'ensemble de l'aide européenne

Etat de réalisation des projets/ programmes spécifiques au coton africain

Etat	Novembre 2010	
	nombre	%
En formulation	18	11
En cours	47	28
Terminé	99	59
Interrompu	2	1
Résilié	1	1
	167	100%



II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Répartition indicative des financements des appuis spécifiques au coton africain en fonction des axes stratégiques du Cadre d'Action

N	Axes stratégiques du cadre d'action	Total* appuis (%)	Volet coton AAACP
1	↗ capacité à élaborer, suivre, évaluer, actualiser des stratégies nationales et régionales sur le coton	0,3%	5,0%
2	↗ environnement institutionnel des filières cotonnières, de leur organisation interne et de leur efficience	46,1%	7,1%
3	↗ compétitivité des filières cotonnières africaines		
3.A	↗ facteurs externes de la compétitivité des FC (↘ soutiens internat. au coton, ↗ règles d'accès aux marchés)	0,5%	0%
3.B	↗ compétitivité des FC (accès au commerce, appui à l'innovation technologique et à l'amélioration de la productivité)	24,8%	69,8
4	↘ vulnérabilité des FC	20,7%	14,1%
5	↗ Valeur ajoutée générée par les FC	6,9%	1,0%
6	Renforcement, efficience et efficacité de la coordination au niveau international, régional et national	0,7%	3,0%



II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Appuis à portée régionale dans le cadre du Partenariat

- **Approche régionale dans le partenariat UE-Afrique sur le coton**
(FSP/AFD/France; 2 millions €, 2009-12, Afr. Ouest et Centre).
Comprend trois volet:
 - I.1. Mise en place d'une plateforme régionale biotechnologies et biosécurité (Axe 3B/CA; ACT 1)
 - I.2. Coordination régionale de la lutte phytosanitaire (Axe 3B/CA; ACT 1)
 - II. Renforcement des capacités de représentation/négociation des acteurs (AProCA) (Axe 2/CA; ACT 1.7)
 - III. Mise en place d'une base de données sur le coton (observatoire coton) (Axe 2/CA; ACT 3)



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Appuis à portée régionale dans le cadre du Partenariat

- **Projet PRCC – Projet sous-régional d'appui au développement du coton équitable et bio-équitable en Afrique de l'Ouest et du Centre** (AFD/France, 4 millions €, 2010-14, Afr. Ouest et Centre).

Composantes:

(1) appui à l'encadrement des OP (Axe 2/CA; ACT 1.5)

(2) appui de l'AProCA, en partenariat avec les unions nationales de producteurs et les sociétés cotonnières, à élaborer une stratégie régionale coton équitable / bio-équitable (Axe 1/CA; ACT 1.7)

(3) développer les parts de marché du coton équitable / bio-équitable africain dans les produits textiles (marchés du Nord) (Axe 5/CA; ACT 2.2.5).



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Appuis à portée régionale dans le cadre du Partenariat

- **Partenariat Public-Privé: coton « Made in Africa »** (Axe 5/CA; ACT 2.2.5) (GTZ/Allemagne, 4 millions €, 2005-10, Burkina, Bénin, Zambie).
Promotion des méthodes de production plus durables (environnement, social et économique). Labellisation coton « Made in Africa ». Plus de 20.000 producteurs formés dans chaque pays.

- **Initiative pour un coton africain compétitif (COMPACI)** (Axes 3B&5/CA; ACT 1,2&3), GTZ/DEG, 12 millions €, 2009-12, 6 pays: Côte d'Ivoire, Bénin, Burkina Faso, Ouganda, Zambie et Malawi.

Objectif projet : ↗ revenus (>30%) des activités agricoles de 265.000 producteurs de coton

Résultats attendus :

- (1) Productivité du coton améliorée durablement (économique, écologique et social) ;
- (2) Capacités d'organisation des groupes de producteurs renforcées ;
- (3) Dispositifs durables de crédit aux cotonculteurs ;
- (4) Relations commerciales durables cotonculteurs/égreneurs/négociants/ détaillants



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Appuis à portée régionale dans le cadre du Partenariat

- **Appui à l'Université du coton** (Université Polytechnique de Bobo-Dioulasso, Burkina Faso; 687.500 € / CE 9 FED, convention avec l'UEMOA, Tous pays africains). (Axe 2/CA; ACT 1)

Objectif: doter les acteurs des filières cotonnières d'un outil durable permettant (1) l'acquisition/partage de savoirs et de compétences (gestion, organisation..); (2) capitaliser le partage des innovations techniques, managériales et organisationnelles au sein des filières.

Domaines d'activités: (1) Formation continue des leaders, cadres dirigeants des OPA et des SC; (2) Formation de formateurs; (3)-Communication; (4) Suivi-évaluation



II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Aperçu d'appuis à portée nationale positionnés par rapport au Cadre d'Action*1

N°	Axes stratégiques du cadre d'action	Pays	Donateur	Budget (€)	Etat
1	Amélioration de la capacité à élaborer, suivre, évaluer et actualiser des stratégies nationales et régionales sur le coton				
	- Elaboration d'une stratégie sectorielle coton : Perspectives à moyen/long termes	Côte d'Ivoire	CE (9 FED)		T-2006
	- Elaboration d'une stratégie de développement durable de la filière coton	Burkina Faso	CE (9 FED)		T-2007
2	Amélioration de l'environnement institutionnel des filières cotonnières, de leur organisation interne et de leur efficience				
	- Appui à la réforme de la filière coton	Burkina Faso	CE (9 FED/ABS)	10.000.000	T 2007-10
	- Appui à la réforme de la filière coton	Mali	CE (9 FED/ABS)	8.700.000	T 2007-08
	• Volet alphabétisation	Mali	CE (9 FED)	1.500.000	PEF
	- Appui à la réforme de la filière coton	Bénin	CE (9 FED/ABS)	9.200.000	EC 2007-10
	- Appuis aux OPA coton	Côte d'Ivoire	CE (9 FED/ STABEX)	1.524.490	T 2009-10
	- Réhabilitation de pistes cotonnières	Togo	CE (STABEX)	8.660.909	Tet EC

*1 Sélection parmi les appuis repris dans le récapitulatif du COS-coton au 31 octobre 2010



COMMISSION EUROPÉENNE

GROUPE DES ÉTATS ACP

II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Aperçu d'appuis à portée nationale positionnés par rapport au Cadre d'Action*1

N°	Axes stratégiques du cadre d'action	Pays	Donateur	Budget (€)	Etat
3B	Amélioration des facteurs internes de la compétitivité des filières cotonnières par l'accès au commerce, l'appui à l'innovation technologique et à l'amélioration de la productivité				
	- Conférence sur le coton GM ("Enjeux du coton GM en Afrique")	Burkina Faso/ACP	CE (9 FED)	309.605	T-2008
	- Amélioration de la fertilité des sols dans les exploitations biologiques de la zone cotonnière	Burkina Faso	CE (FOOD/2007/)	1.053.697	EC-2008-11
	- Appui culture attelée	Côte d'Ivoire	CE (STABEX)	4.249.157	T 2009-10
	- Réhabilitation salle de classement	Côte d'Ivoire	CE (STABEX)	990.919	T 2009-310
	- Conservation et gestion de ressources naturelles. Appui technique et organisationnel aux petits producteurs de coton	Bénin	Allemagne	12.000.000	EC 2007-
	- Amélioration de la fertilité des sols et promotion du semis direct	Cameroun	France /AfD	8.900.000	EC 2011
	- Gestion des pesticides non chimiques (Méthodes alternatives de lutte contre les ravageurs)	Bénin	Pays-Bas	500.000	T 2009
4	Réduction de la vulnérabilité des filières cotonnières				
	- Indemnisation planteurs / salariés de LCCI	Côte d'Ivoire	CE (STABEX)	9.817.717	T 2009
	- Prêt AFD pour abonder le Fonds de lissage coton	Burkina	France/AfD	15.000.000	T 2007

*1 Sélection parmi les appuis repris dans le récapitulatif du COS-coton au 31 octobre 2010



II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Aperçu d'appuis à portée nationale positionnés par rapport au Cadre d'Action pour le Partenariat UE-Afrique sur le coton*1

N°	Axes stratégiques du cadre d'action	Pays	Donateur	Budget (€)	Etat
5	Accroissement de la valeur ajoutée générée par les filières cotonnières				
	- Partenariat Public-Privé : Alafia-Coton biologique et équitable dans la réserve de biosphère de la Pendjari	Bénin	Allemagne	200.000	EC-2008-10
	- Partenariat Public-Privé : Mise en place d'un coton certifié bio	Ouganda	Allemagne	300.000	T 2010
	- Better Cotton Initiative (BCI)	Mali	Pays-Bas	40.000	EC 2011
6	Renforcement, efficience et efficacité de la coordination au niveau (international, régional) et national				
	- Appui à la "cellule nationale de suivi et de coordination de la filière coton" Appui à la réforme de la filière coton	Burkina Faso	Allemagne	100.000	T 2008

*1 Sélection parmi les appuis repris dans le récapitulatif du COS-coton au 31 octobre 2010



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Appuis à portée régionale financés par d'autres donateurs

➤ **Projet d'appui à la filière coton (PAFICOT).** (BAD/UEMOA ; 51,8 millions USD, 2008-12, Bénin, Burkina Faso, Tchad, Mali, UEMOA).

Composantes :

- (i) Créer un cadre de coopération scientifique régionale et de partage de matériel génétique (Axe 3B/CA ; ACT 1.1) ;
- (ii) Collaboration entre instituts de recherche agricole (Axe 3B/CA ; ACT 1.1);
- (iii) Formation aux métiers de la filière coton au niveau du centre régional de formation CERTIFEX (Axe 5/CA; ACT 4) ;
- (iv) Renforcement des capacités de l'APROCA (Axe 2/CA; ACT 1.7);
- (v) Réalisation d'études (système d'approvisionnement intrants et commercialisation du coton fibre) (Axe 3B/CA; ACT 1);
- (vi) Création d'une base de données sur la filière et mise en réseau (Axes 2&6/CA; ACT 3.3).



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Exemple d'appuis à portée régionale financés par d'autres donateurs

➤ Programme d'amélioration du coton Ouest africain (WACIP)

(USAID/WP, 28 millions USD, 2006-10).

Composante:

- (1) Améliorations techniques en termes de gestion des déprédateurs et de la fertilité du sol (Axe 3B/CA; ACT 1) ;
- (2) Approvisionnement en intrants et le crédit (Axe 2/CA; ACT 1.3) ;
- (3) Amélioration des techniques d'égrenage (ex. : mesure et contrôle de l'humidité...) (Axe 3B/CA; ACT 1.6); et,
- (4) Appui à l'artisanat et à l'exportation de leurs produits (Axe 5/CA; ACT 4).



II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Exemple d'appuis à portée régionale financés par d'autres donateurs

- **Better Cotton Initiative** (Axe 3B&5/CA; ACT 1&2).
 - A débuté au Mali en 2010 (aussi Inde, Pakistan, Brésil)
Extension prévue: Bénin, Burkina Faso, Mali, Sénégal, Togo, Cameroun
 - Production durable selon des normes environnementales, sociales et économiques
 - Pas de label mais un processus de certification
 - Approche « demande driven » sur le segment du coton conventionnel
 - Financements: coopérations Suède, Pays-Bas, Suisse, Fondation Rabobank...
- **Programme de soutien au développement du secteur cotonnier du C4**
 - Coopération Brésilienne, depuis 2009, Mali (Ferme Sotuba), 5,4 M€
 - Objectif: augmenter la productivité et la qualité de la production de coton (Axe 3B/CA; ACT 1&2)
 - NB. Programme de soutien en formulation à l'échelle africaine



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

II. Appuis spécifiques au coton africain depuis 2004

Exemple d'appuis à portée régionale financés par d'autres donateurs

➤ Programme régional de protection intégrée du cotonnier en Afrique (PR-PICA). (Axe 3B/CA; ACT 1)

- Regroupe les sociétés cotonnières et instituts de recherche de six pays : Bénin, Burkina, Côte d'Ivoire, Mali, Sénégal, Togo,
- Depuis 2005, succède au Projet Régional de Prévention et de Gestion de la Résistance à *Helicoverpa armigera* aux insecticides Pyréthriinoïdes en A.Ouest (PR-PRAO), 1998-2005.
- Etend les activités du PR-PAO à de nouvelles préoccupations (protection intégrée du cotonnier, gestion de la fertilité des sols, renforcement des capacités des acteurs de la FC
- Financé surtout par les SC avec l'appui de firmes agro-pharma.
- A la recherche de partenaires financiers pour un nouveau projet : « Stratégies régionales de gestion intégrée des ravageurs et de la fertilité des sols pour une production cotonnière durable et compétitive » (2,5 millions €, 3ans).
- Projet de recherche/développement (mettre à la disposition des producteurs de coton des innovations technologiques alliant amélioration de la productivité et préservation de l'environnement par la gestion intégrée des ravageurs et de la fertilité des sols). Permettre d'accroître durablement les revenus des paysans.
- Le PR-PICA a aussi bénéficié de financements ponctuels (ex. WACIP pour la tenue de sa 2^{ème} réunion, Burkina Faso-2009).



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

III. Appuis possibles en lien avec l'Agenda de l'UEMOA

Quelques leçons apprises

- **Les défis majeurs liés à la productivité, la qualité la promotion/commercialisation et la transformation du coton africain ne doivent pas être minimisés dans un contexte favorable des prix internationaux. Ce contexte =opportunité!**
- **L'élaboration de stratégies sectorielles coton participatives (public-privé) au niveau régional et national est un processus lent mais nécessaire (cohérence des appuis, impact...)**
- **Stratégies sectorielles coton pilotées sur le long terme qui s'adaptent à temps aux changements de contexte, en relation de subsidiarité entre le niveau national, régional, continental, public-privé et reliées aux politiques agricoles (national, régional, continental).**



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

III. Appuis possibles en lien avec l'Agenda de l'UEMOA

Quelques leçons apprises

- **Nécessité de disposer de cadres de concertation public-privés pérenne pour le secteur coton et d'expertise proche du terrain (niveaux national, régional..)**
- **Le renforcement des capacités reste primordial pour permettre l'émergence d'acteurs pilotant leurs changement plutôt que restant dans une posture de « Bénéficiaire » /démarche d'appropriation**
- **Nécessité de mieux coordonner les nombreux appuis spécifiques au coton africain, y compris les canaux/instruments/modalités de financement**



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

III. Appuis possibles en lien avec l'Agenda de l'UEMOA

A court terme:

- **Possibilités d'appui dans le cadre de la 2^{ème} tranche du volet coton AAACP, en particulier avec ITC, FAO et BM-ARMG**
- **Envisager les possibilités de synergies entre différents appuis en cours portant sur des thématiques semblables (ex. recherche cotonnière, BPA, GIPD, productions non conventionnelles, systèmes d'information, ...)**
- **Opportunités/programme coton 10^{ème} FED en phase de formulation.**
- **Idem pour 2 ateliers coton prévus en 2011 (infos à confirmer) :**
 - 1. Le Coton panafricain (CNUCED/COS/CFC/CE; juin 2011): Feuille de route pour le coton africain / CAADEP**
 - 2. Atelier coton / dissémination volet coton 3ACP avec donateurs (UE, Etats membres UE, OIs, autres partenaires) – septembre 2011**



COMMISSION EUROPÉENNE



GROUPE DES ÉTATS ACP

III. Appuis possibles en lien avec l'Agenda de l'UEMOA

A court / moyen / long termes:

- **Accès aux financements/ fonds régionaux?**
- **Mieux connaître et se positionner à temps pour être éligibles aux divers instruments de financement (FED, Fonds recherche, coopérations bilatérale, coopérations Sud-Sud...)**
- **Collaborations plus étroites / Mécanisme cadre consultatif coton /OMC**

Merci pour votre attention