

Préface

« La Belgique est une vieille terre de clochers, de beffrois et de perrons » écrivait Francis DELPÉRÉE. Héritage du Directoire en 1795, les communes et provinces ont résisté à toutes les réformes et restent les instances de pouvoir les plus proches du citoyen.

Pour le constitutionnaliste contemporain, ces pouvoirs subordonnés gardent un attrait intellectuel certain. Les communes exercent ainsi certaines compétences fédérales (telles que celles relatives à l'état civil – célébration des mariages, délivrance des cartes d'identité, des passeports – ou au maintien de l'ordre public), des compétences régionales (collecte des déchets, entretien des voiries, travaux publics, mesures d'économie d'énergie, certaines subventions en matière énergétique) ou encore communautaires (enseignement, bibliothèques, centres culturels). Les provinces obéissent au même raisonnement, détenant les trois types de compétences : fédérales (sécurité publique et ordre public), régionales (tourisme et monuments classés, énergie et aménagement de territoire) mais surtout communautaires (enseignement, culture et matières personnalisables). Les communes et provinces assurent ainsi ce que l'on nomme des « services publics », dont certains – l'on songe notamment au maintien de l'ordre public – relèvent des attributs de la souveraineté de tout État.

Parfois injustement galvaudée, la notion de service public a évolué et embrassé de nombreuses réalités. Le service public est pourtant le sens même de l'État contemporain. À l'heure où l'on doute volontiers du bien-fondé des missions de l'État et dans un monde en perpétuelle course vers l'avant, il est utile de se poser et de réfléchir. C'est ce que propose Alain COENEN, qui se plonge – et nous plonge par la même occasion – dans le sens profond du service public local.

L'importance locale, Alain COENEN, juriste de formation, l'a depuis longtemps comprise, lui qui mêle avec succès, depuis vingt années, l'expérience communale et la réflexion scientifique, à la fois directeur général de Beyne-Heusay et professeur à l'École Provinciale d'Administration et, par le passé également, maître de conférences à la Faculté de droit de l'Université de Liège. C'est fort de cette expérience qu'il réussit, au terme d'un périple en cinq parties, à marier la réflexion globale et la finesse des détails au fil d'un ouvrage axé sur la notion de service public. L'auteur invite le lecteur à réfléchir successivement sur la nature, les missions et les valeurs du service public. L'ouvrage d'Alain COENEN rend compte de concepts aussi fondamentaux que ceux de tutelle ou d'intérêt général (communal ou provincial). Il offre une présentation claire des enjeux de toute gestion, forcément humaine, des nombreux services dévolus aux pouvoirs subordonnés et s'attèle à essentialiser la structure et les missions des communes et provinces, ainsi que de ses acteurs.

L'auteur a pris le parti de teinter l'ouvrage d'une réflexion philosophique accessible, au gré de citations choisies. « Faire de la philosophie, c'est être en route ; les questions en philosophie sont plus essentielles que les réponses » disait Karl JASPERS. Les questions qu'ouvre Alain COENEN sont pléthore, et lorsqu'il met

en exergue des interrogations aussi diverses que l'équilibre entre la liberté et l'égalité, le problème de la « maladministration » ou l'apparition d'une « nouvelle culture administrative », on ne peut y rester insensible.

Au début de son livre, Alain COENEN se fixait un objectif : « donner du sens pour améliorer ». Au terme de sa lecture, le lecteur ne pourra que constater que cet objectif est, assurément et brillamment, atteint.

Christian BEHRENDT
Professeur de droit constitutionnel à l'Université de Liège
et à l'Ecole Royale Militaire
Assesseur au Conseil d'État

Les services publics locaux au cœur de l'effervescence sociétale

Alain COENEN,

*Directeur général de la commune de Beyne-Heusay
Chargé de cours à l'Ecole provinciale
d'administration de Liège*

2016

 **la Chartre**
PROFESSIONAL PUBLISHING

DU MEME AUTEUR

Aux éditions die Keure - la Charte

- *Introduction aux finances communales*, 2000.
- *Les communes à la croisée des chemins*, 2003.
- *Le code wallon de la démocratie locale et de la décentralisation. La Région wallonne organise ses pouvoirs locaux*, 2005.
- *Vade-mecum de la fonction publique locale wallonne*, 2007.
- *Introduction aux finances des communes et des autres pouvoirs publics locaux wallons*, 2008.
- *Le secrétaire communal dans le tumulte sociétal du XXIème siècle*, 2012.
- Partie « Provinces, Communes et C.P.A.S. » de *La Belgique pour débutants* (Alain GERLACHE, Johan VANDE LANOTTE, Marc UYTENDAELE, Siegfried BRACKE, Geert GOEDERTIER et Alain COENEN), 2014.

Aux éditions de la Province de Liège

- *Introduction au droit des institutions provinciales*, 2016.

D/2016/0147/393

ISBN 978 2 87403 424 4

N° de commande 206 161 322

Aucun extrait de cette édition ne peut, même partiellement, être communiqué au public, reproduit ni traduit ou adapté sous quelque forme que ce soit moyennant photocopie, microfilm, enregistrement ou tout autre moyen, ou être saisi dans une banque de données sans l'autorisation écrite et préalable de l'éditeur.

© 2016 la Charte

Rue Guimard 19/2

1040 Bruxelles

Tél.: 02/512 29 49

Fax: 02/512 26 93

E-mail: professional.publishing@lacharte.be

Internet: www.lacharte.be