

# Développement territorial, bassins de vie et supra-communalité : application au Pays de Herve-Futur

Prof. B. Mérenne, ULg

17 mars 2012

# Objectifs de l'exposé

- S'interroger sur les finalités et les spécificités du développement territorial, ses fondements et sa démarche ainsi que les échelles pertinentes en matière de développement territorial
- Appliquer ces réflexions au Pays de Herve

# 1. LE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL : POURQUOI, COMMENT ET À QUELLE ÉCHELLE?

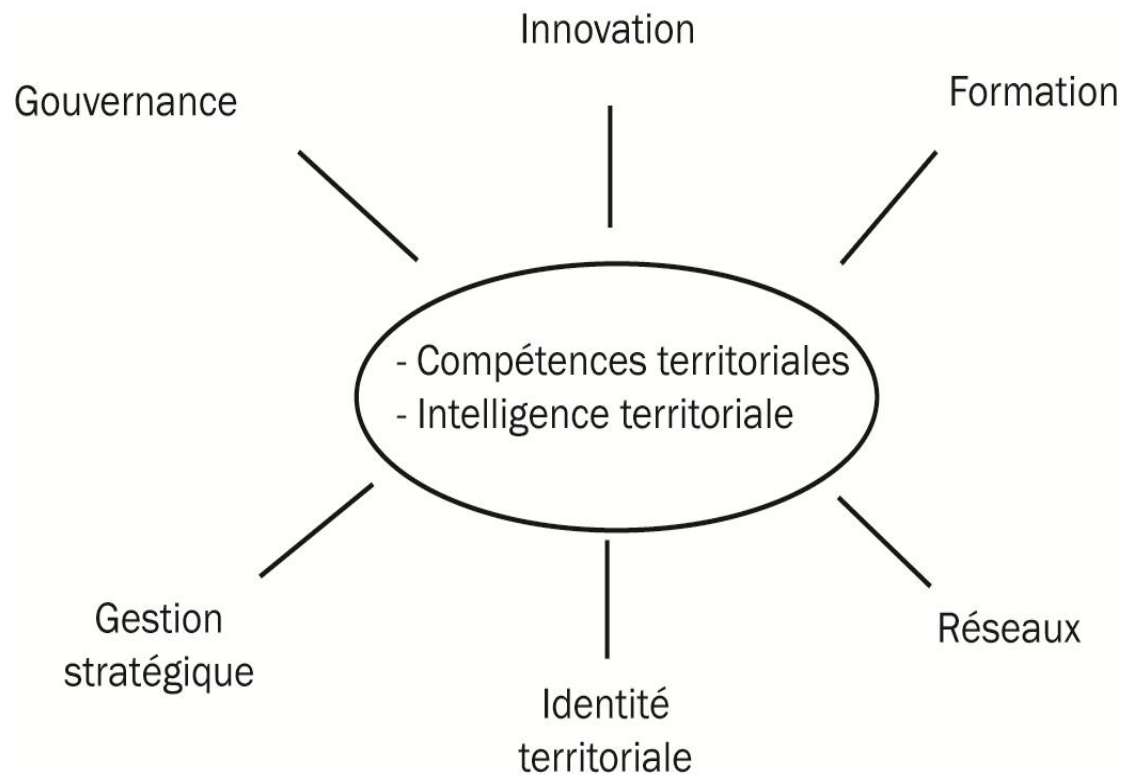
# 1.1. Finalités et spécificités

- Les concepts de développement et de territoire
  - Développement
    - ≠ croissance
    - Des théories et modèles différents
  - Territoire
    - une filiation juridique et éthologique
    - trois points de vue : identitaire, structure spatiale et système d'acteurs
- Définir le développement des territoires par sa finalité

Processus volontariste cherchant à accroître la compétitivité des territoires par la valorisation des ressources intrinsèques, grâce au rôle majeur des acteurs, en combinant des finalités économiques, sociales et environnementales et en intervenant sur les structures spatiales

## 1.2. Ses fondements et sa démarche

- Les nouveaux facteurs du développement



# 1.3. Nouveaux contexte et nouvelles attentes

- Nouveau contexte
  - Mutations économiques
  - Changements sociaux et sociétaux
  - Bouversements politiques et institutionnels
  - Nouveaux défis environnementaux et énergétiques
  - Nouvelle configuration des territoires
- Nouvelles préoccupations et attentes
  - DD
  - Développement impliquant une nouvelle gouvernance
  - Développement articulant le local et le global
  - Développement stratégique et prospectif
  - Développement mettant en place une culture de l'évaluation

## 1.4. Quelle échelle spatiale pertinente?

- Les **échelles classiques** = échelles institutionnelles  
Communes, Provinces, Régions...
- Les **échelles nouvelles** = souvent à l'échelle supra locale  
Agglomération, Région urbaine, Pays, Communauté urbaine,  
territoire d'une intercommunale de développement économique,  
pays touristique, aire de coopération transrégionale...
- **Une taille pertinente?**  
Pas de réelle réponse scientifique  
Nécessité d'une certaine taille : pas en superficie mais en nombre  
d'acteurs (« masse critique ») avec parfois même un optimum
- **Processus to- down ou bottom-up?**  
Avantages et inconvénients des deux formules

## 1.4.1. Forces et faiblesses des échelles classiques

Forces	Faiblesses
Echelles bien identifiées	Découpages pouvant fortement différer d'un cas à l'autre et ayant parfois changé dans le temps ex : communes
Echelles correspondant à des niveaux de pouvoir	Des limites presque toujours en inadéquation avec les processus d'urbanisation, les cadres de vie ou les flux et posant des problèmes de péréquation



# Un exemple : les communes en Belgique

<i>Situation vers 2000</i>	<i>Taille moyenne (km<sup>2</sup>)</i>	<i>Population moyenne</i>	<i>Pourcentage de communes de moins de 5 000 habitants</i>	<i>Pourcentage de communes de plus de 100 000 habitants</i>
Flandre	44	19100	5 %	1,0 %
Wallonie	64	12700	31 %	1,1 %
Bruxelles	8	51500	-	10,5 %
Belgique	52	17500	16%	1,4%
France	15	1600	95 %	0,1 %
Pays-Bas	85	33100	3 %	5,1 %
Rhénanie du Nord-Westphalie	86	45600	14 %	4,5 %
Luxembourg	22	3800	82 %	-

Source : C. Vandermotten, 2007.

## 1.4.2. Forces et faiblesses des échelles nouvelles

Forces	Faiblesses
Echelles cherchant à adapter les cadres de références au nouveau contexte : périurbanisation, bassins d'emploi, nouvelles pratiques de vie	Délimitation souvent malaisée
Contexte spatial permettant à la fois de gérer des problèmes à l'interne et de positionner l'espace à l'externe	Peu de relations avec les niveaux de pouvoir existants → concertations nécessaires et problèmes divers: légitimité des responsables, financement...
	Introduction de nouveaux niveaux de décision

### 1.4.3. Et les bassins de vie?

- Plusieurs réalités : bassin d'équipement, zone de chalandise, zone d'attraction ou de services, bassin de travail, bassin de vie quotidienne ou bassin de proximité
- Souvent identification au départ d'une centralité au sein d'un territoire et de l'accessibilité à des services
- Un périmètre pouvant varier d'une thématique à l'autre : un centre hospitalier ne recouvre pas le même territoire qu'une école secondaire
- En fait, plusieurs échelles de bassins de vie
- Délimitation particulièrement délicate dans les grandes régions urbaines , les chevauchements des flux ne permettant pas une délimitation précise des espaces de vie

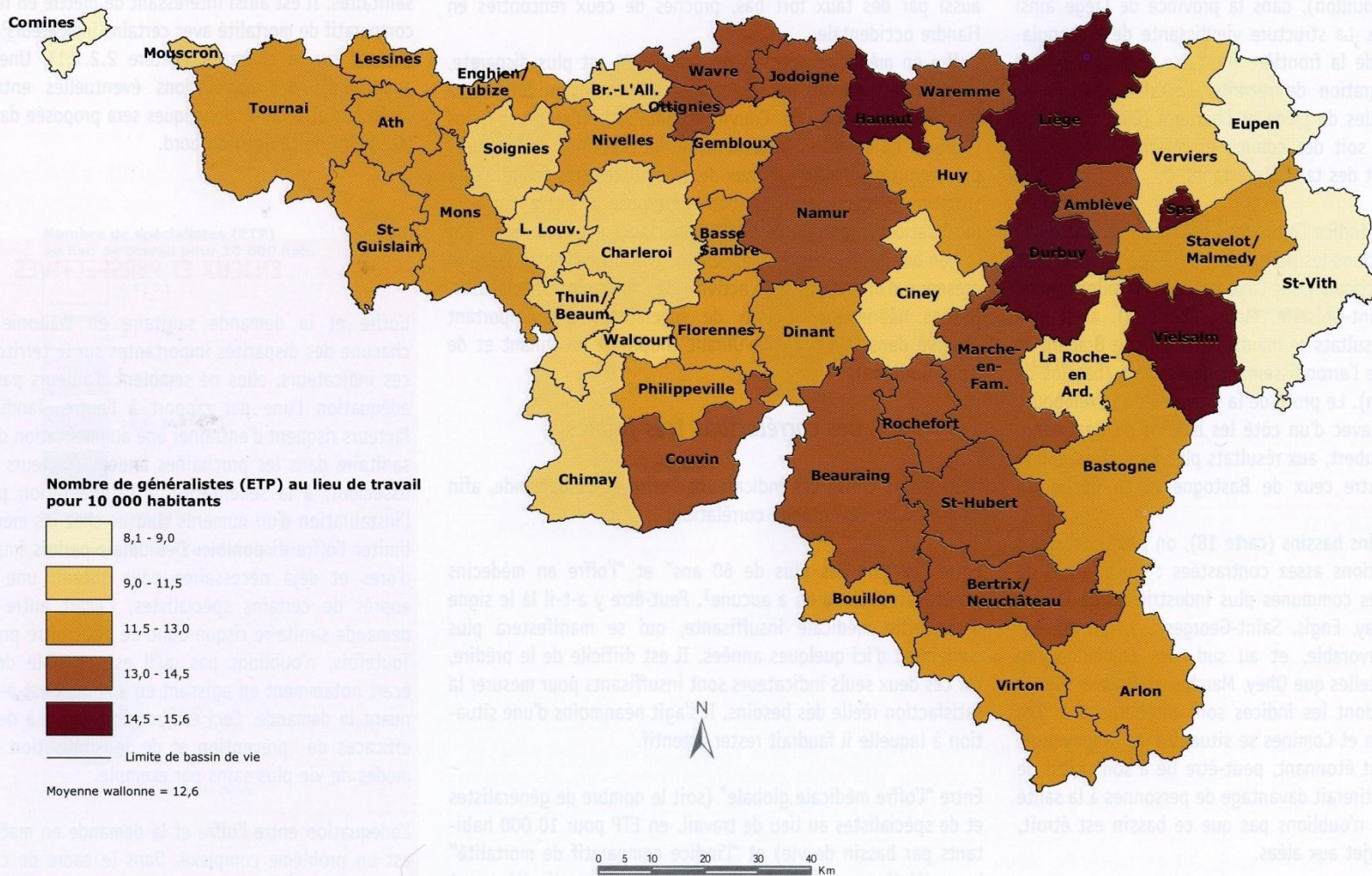
## 1.4.4. Les bassins de vie en Région wallonne (1)

- Concept non officiel
- Un essai : celui de la CPDT (TBDT, 2003, annexe 1)
  - Délimitation sur base de deux principes : pôles (régionaux, locaux et d'appui en milieu rural) du SDER et observation des comportements (enseignement secondaire-achats semi-courants- soins hospitaliers et emploi) et des affinités socioculturelles
  - Résultats :
    - 49 bassins
    - Des bassins articulés autour des pôles du SDER
    - Trois bassins non construits autour de ces pôles : Basse-Sambre, Pays des Collines et Ourthe-Amblève
    - Des pôles sans bassin à l'échelle supra-communale : Mouscron, Comines, Spa et Walcourt
  - Des différences parfois fortes avec d'autres découpages (4 exemples)

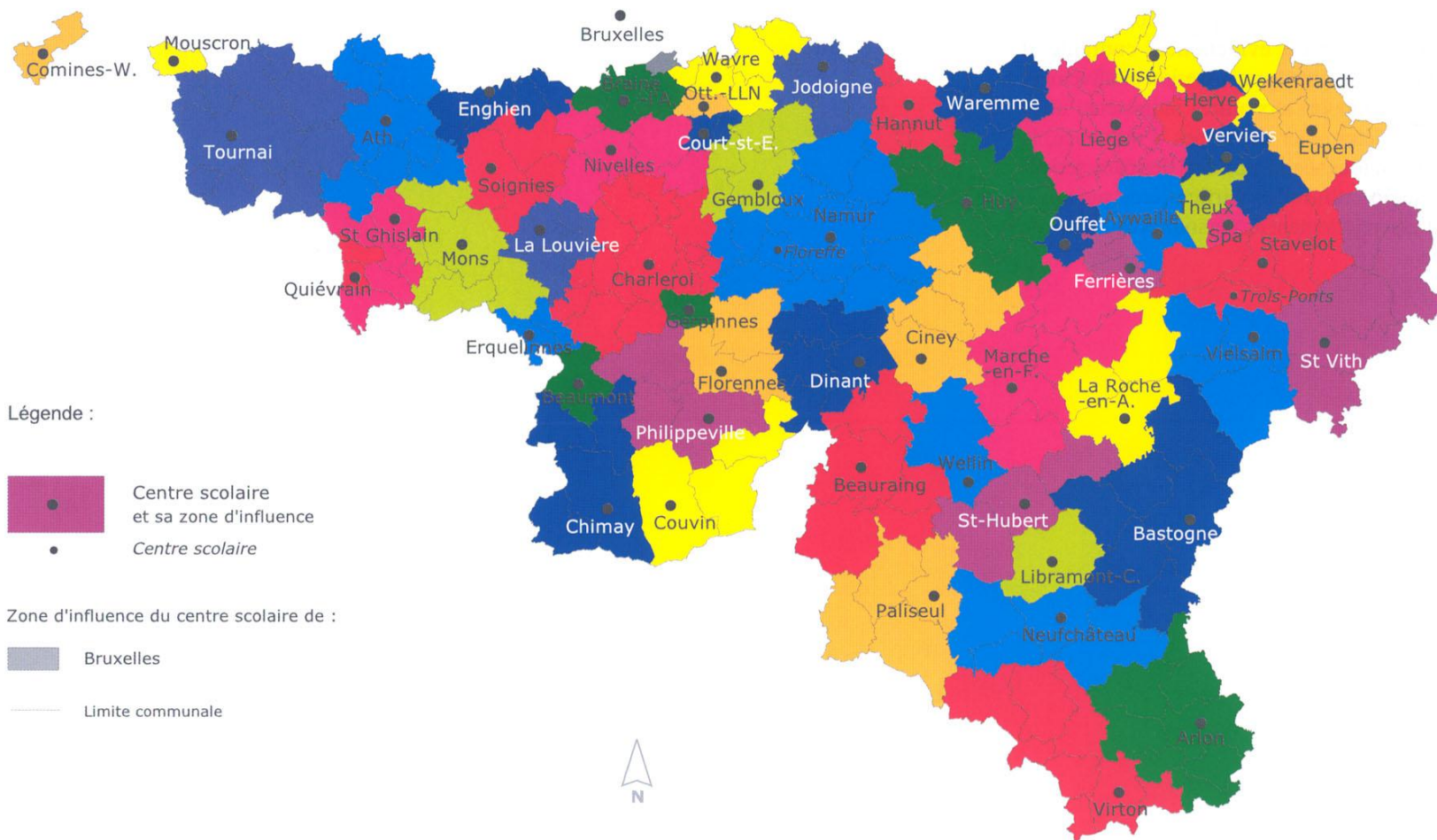
## 1.7. Les bassins de vie en Région wallonne (1)

- Concept non officiel
- Un essai : celui de la CPDT (TBDT, 2003, annexe 1)
  - Délimitation sur base de deux principes : pôles (régionaux, locaux et d'appui en milieu rural) du SDER et observation des comportements (enseignement secondaire-achats semi-courants- soins hospitaliers et emploi) et des affinités socioculturelles
  - Résultats :
    - 49 bassins
    - Des bassins articulés autour des pôles du SDER
    - Trois bassins non construits autour de ces pôles : Basse-Sambre, Pays des Collines et Ourthe-Ambève
    - Des pôles sans bassin à l'échelle supra-communale : Mouscron, Comines, Spa et Walcourt
  - Des différences parfois fortes avec d'autres découpages (4 exemples)

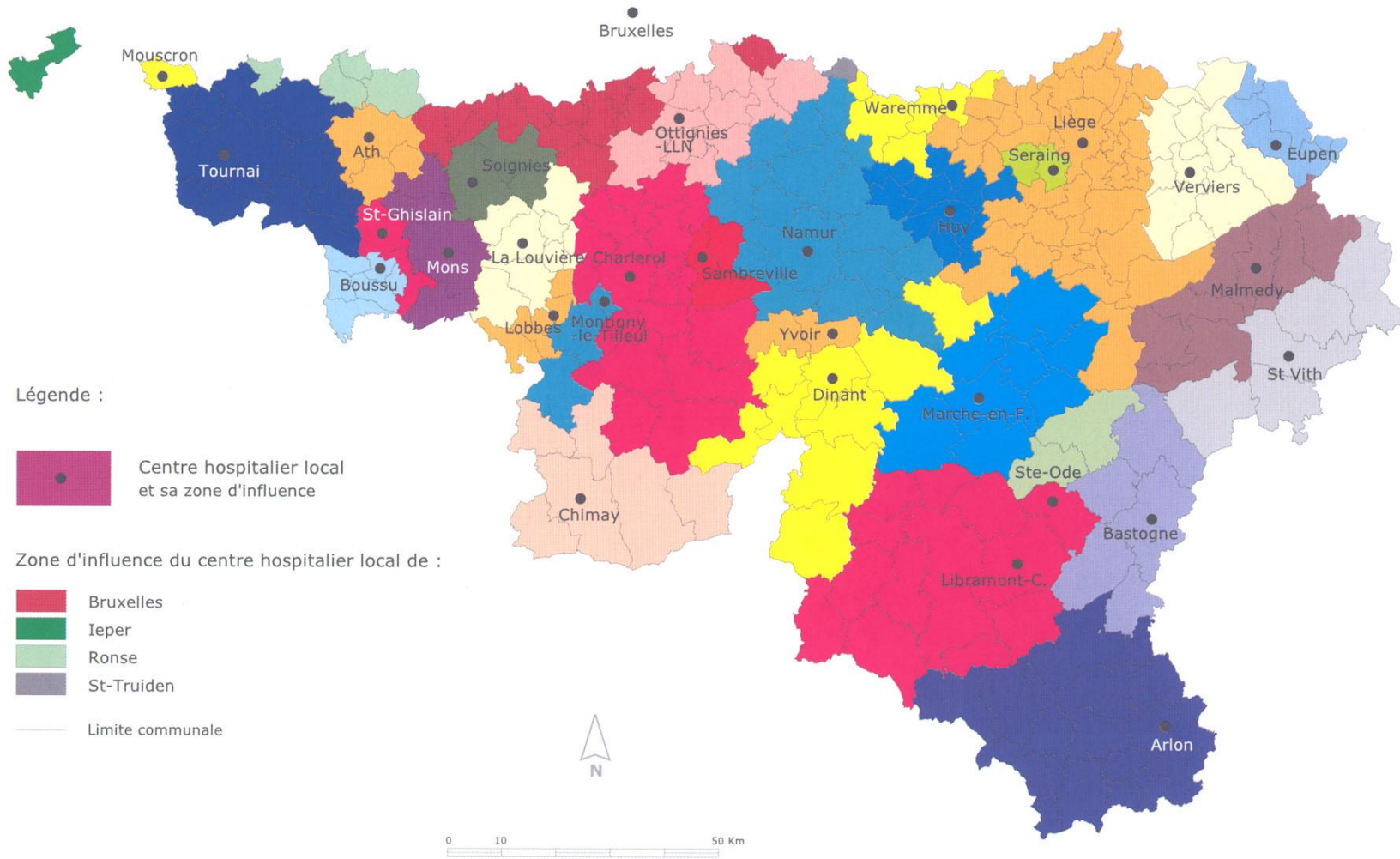
## Médecins généralistes : taux de couverture par bassin de vie (1996)



## Zones d'influence des centres scolaires de niveau secondaire (1997)



# Zones d'influence des centres hospitaliers locaux, selon la première destination d'hospitalisation (1997)

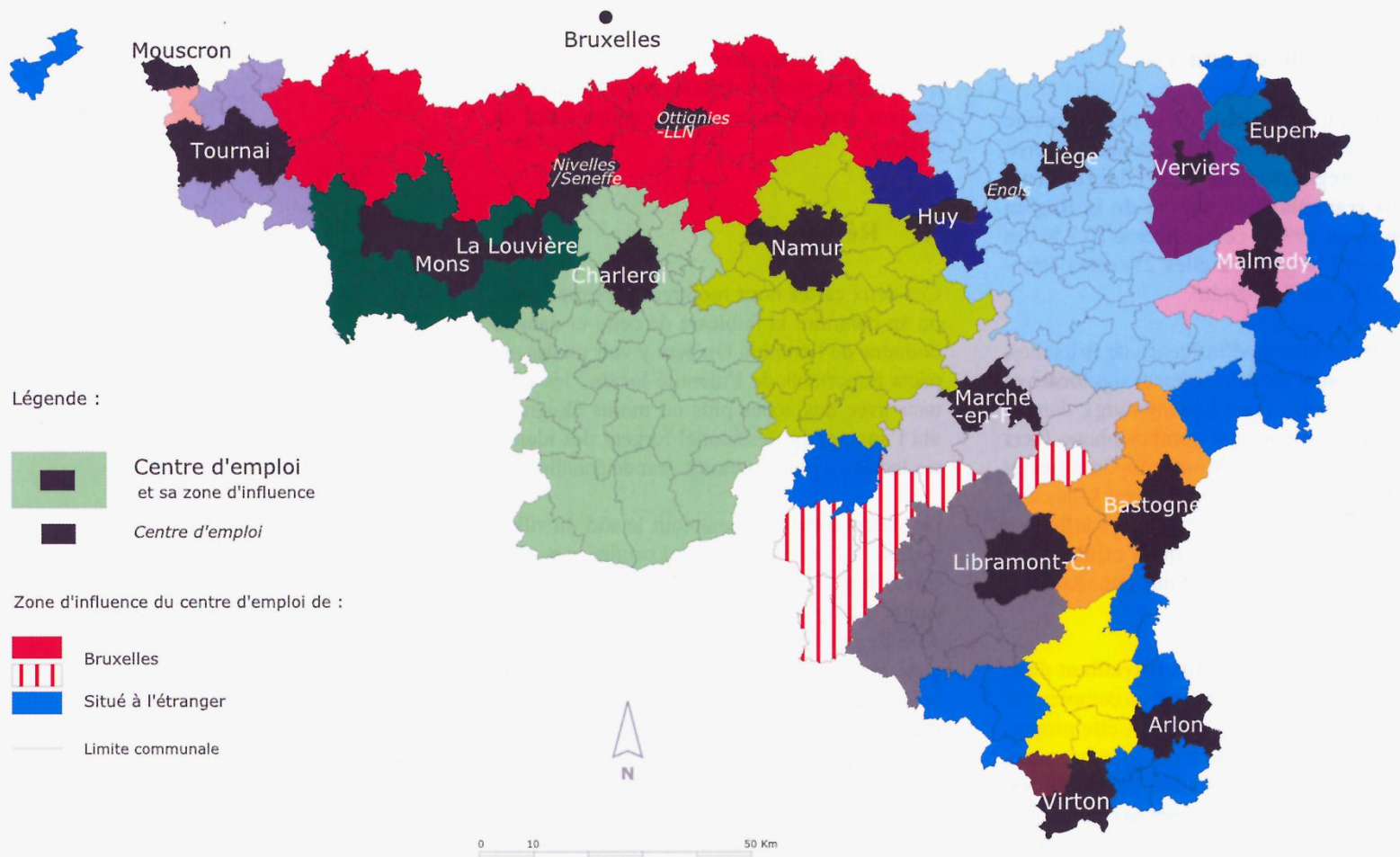


Source des données : Ministère de la Santé publique

CPDT Réalisation : G. Van Hamme (IGEAT - GUIDE)



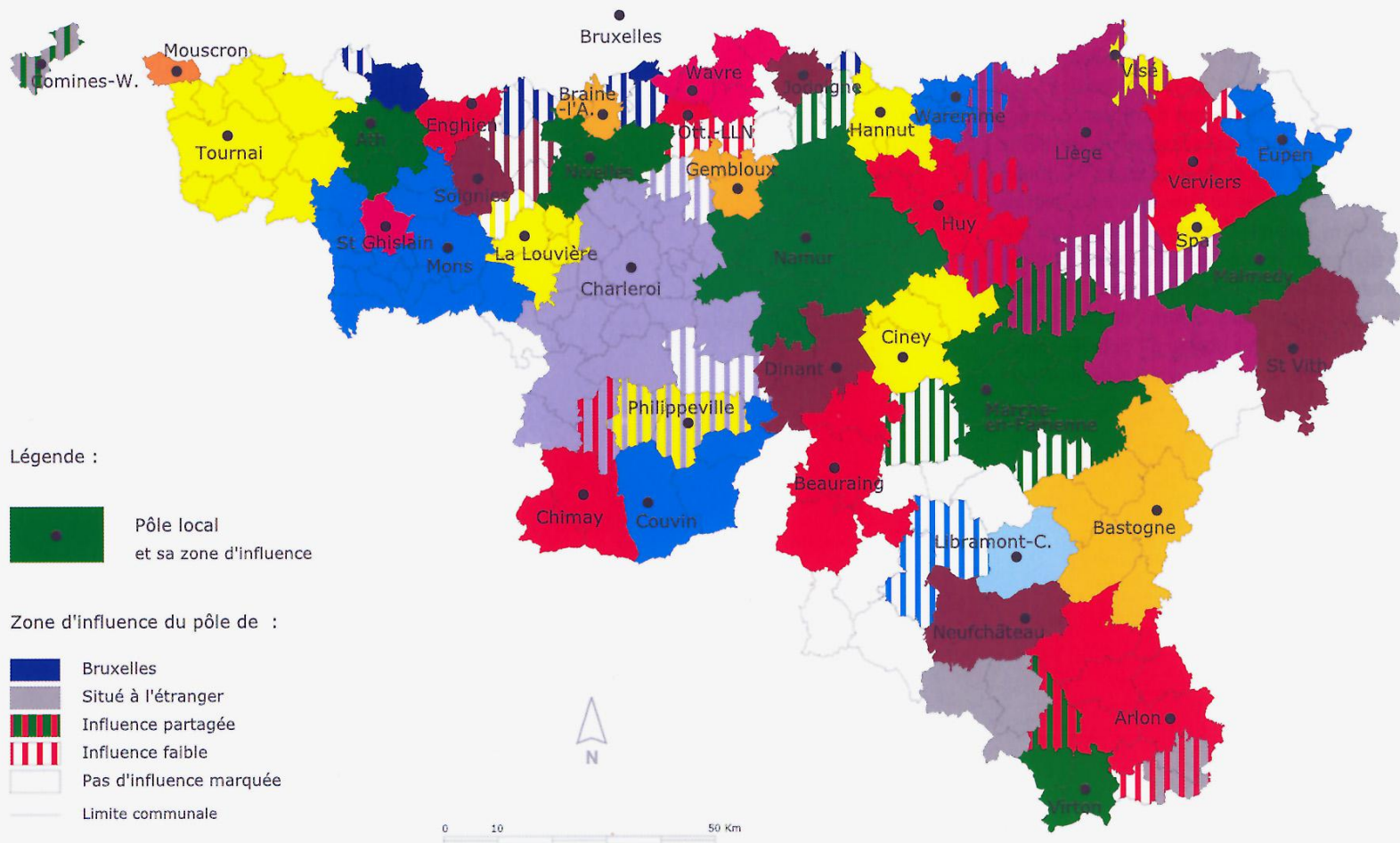
# Zones d'influence des centres d'emploi (1991)



Source des données : INS, recensement 1991

CPDT Réalisation : G. Van Hamme (IGEAT - GUIDE)

## Synthèse des zones d'influence des pôles locaux



Sources de données : cartes des zones d'influence des centres d'emplois, scolaires, hospitaliers et commerciaux

CPDT Réalisation : G. Van Hamme et Y. Vekemans (IGEAT - GUIDE)

## 1.4.4. Les bassins de vie en Région wallonne (2)

- La nouvelle vision de la DPR et de la DPC (2009): les communautés de territoire et de nouvelles forme de collaboration entre communes
  - DPR (pp. 255-257) et DPC (pp. 23-24)
  - Leurs **objectifs** : « gestion des intérêts supra-communaux, pilotage politique des intercommunales, soutien aux politiques communales et déconcentration de missions régionales et communautaires dans le cadre des stratégies établies par la Région et/ou les Communautés » (p. 255).
  - En remplacement des provinces?
  - En attendant la mise en place de ces communautés de territoire ,« le Gouvernement souhaite encourager des **nouvelles formes de collaboration** entre communes, constituées sur base volontaire, afin de maximiser, au profit de toute la Wallonie, les effets de pôle que représentent les territoires. Les communes pourront ainsi conclure ensemble un ‘contrat de développement durable’ qui identifiera les moyens, projets et actions prioritaires à mettre en œuvre pour rencontrer les réalités urbaines, rurales ou semi-rurales qui leur sont spécifiques » (p. 257).

## 1.4. 4. Les bassins de vie en Région wallonne (3)

- Quelques expériences en milieu rural
  - Pays de Herve-Futur : 17 communes (2002)  
<http://www.paysdehervefutur.be/>
  - Prospect 15 : 15 communes de l'arrondissement de Dinant (2003), projet porté par le Centre Culturel Régional de Dinant  
<http://www.dinant.be/index.html?lg=1&m1=3&m2=36&m3=1114>
  - La Wallonie picarde : 23 communes (2006) avec un conseil de développement pour les options stratégiques à l'horizon 2025 et une conférence des bourgmestres  
<http://www.wapi2025.be/>
  - Le Pays de Famenne : 6 communes (Marche, Rochefort, Durbuy, Hotton, Nassogne et Sommeville) avec objectifs communs et aussi quelques actions  
<http://www.paysdefamenne.be/>

## 2. APPLICATION AU PAYS DE HERVE-FUTUR

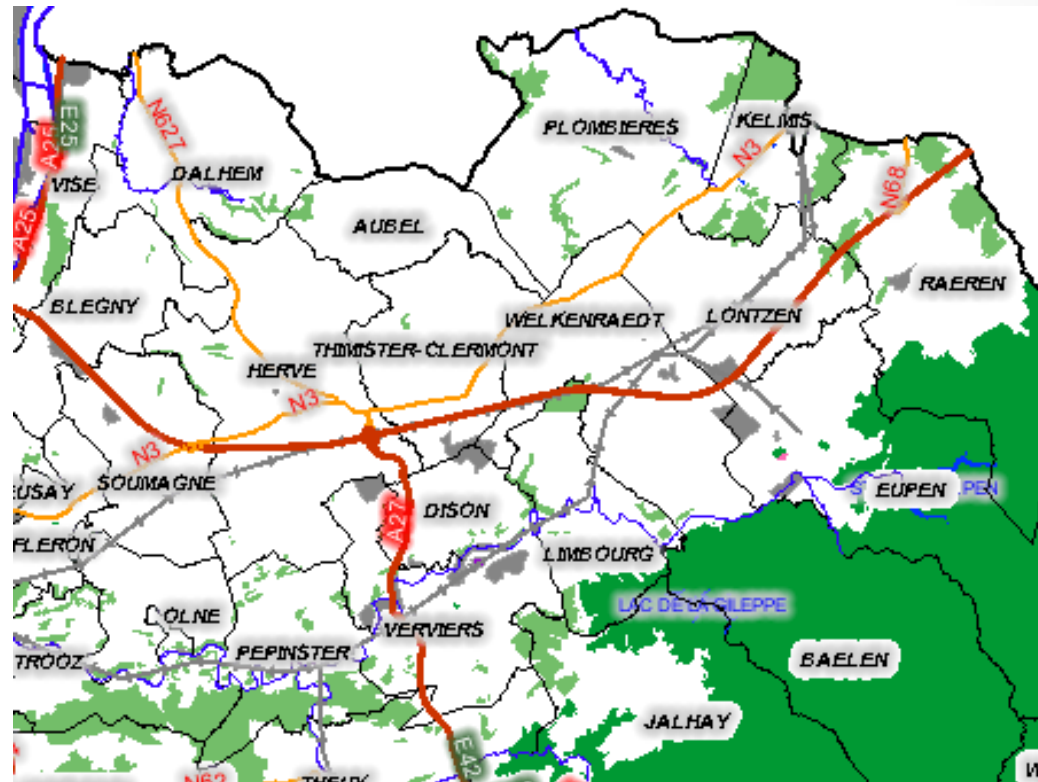
## 2.1. Le contexte territorial

- Pays de Herve au futur ou Entre-Vesdre-et-Meuse?

	Nb communes	Population (01/01/2011)	Superficie (ha)
PH-F	11	101 834	42 524
EVetM	18	184 562	68 681

« Pays » ayant une réelle masse critique lui permettant de devenir acteur de son développement

## 2.2. Organisation territoriale



Un espace non articulé autour d'un pôle

## 2.3. Un projet construit progressivement

1999 : Prise de conscience et rassemblement de quelques citoyens

2002 : Rédaction d'un manifeste en 2002 réaffirmant les principes d'un développement équilibré et durable

2004 : Validation des enjeux lors du colloque de Welkenraedt

2007 : Convention du paysage du Pays de Herve

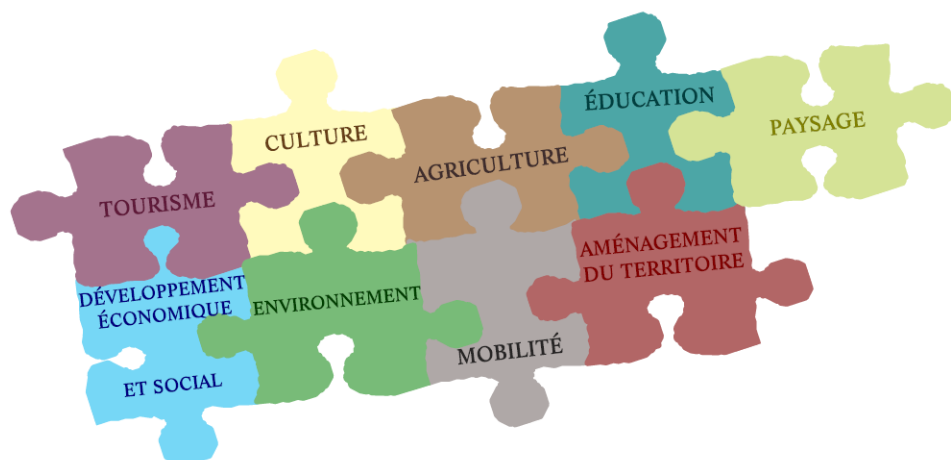
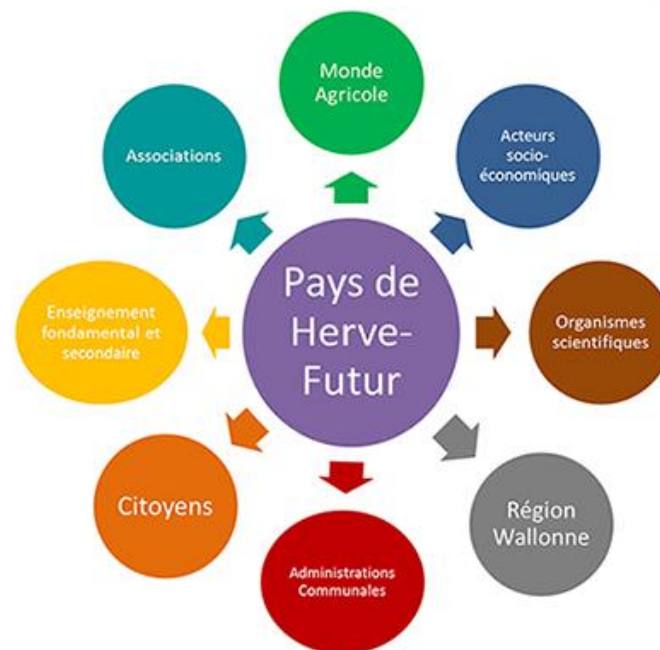
2010 : Reconnaissance par la Région wallonne et élaboration à Limbourg de pistes d'actions en matière de paysage et d'agriculture

2011 Inventaire et fête du Paysage du Pays de Herve



## 2.4. Un projet multi-acteurs et multi-secteurs

Un projet global parti du terrain et cherchant à fédérer tous les acteurs et tous les aspects du DT



Autour d'un point fort : le paysage

## 2.5. Essai de mise en évidence des forces et de faiblesses du projet

	Forces	Faiblesses
Configuration territoriale	Région à forte identité territoriale et culturelle Masse critique d'acteurs potentiels	° Région sans statut administratif ° Difficultés pour circonscrire la région
Situation géographique	Espace frontalier ouvert	Espace convoité par régions limitrophes
Santé économique	Espace en développement économique diversifié, à la fois exogène et endogène	Peu de moyens pour intervenir en ce domaine, notamment au niveau d'un secteur clé : l'agriculture
Cadre de vie	Espace rural de grande qualité, où il fait bon vivre ...	Idem : comment contrer la forte urbanisation?
Implication des parties prenantes	Forte implication de certains	Difficulté à rassembler tous les acteurs et à construire ensemble un projet pertinent et mobilisateur
Type de projet	Projet pionnier Projet bottom-up	Pouvoir d'action des porteurs du projet très limité (moyens, cadre juridique...)

## 2.6. Trois questions en guise de bilan

- La volonté d'un petit nombre peut-elle suffire; peut-on réellement faire du DT en partant du terrain sans cadre légal et volonté des responsables politiques régionaux (sauf récemment) de favoriser ou d'aider réellement un tel exercice?
- Comment tenir dans le temps et relancer continuellement la machine?
- Comment construire un projet réellement pertinent, innovant et l'articuler à un contexte spécifique? Faut-il privilégier certains secteurs ou tenter de les combiner tous?

## 2.6. et aussi deux remarques finales

- Bravo à tous ceux qui se sont impliqués dans la démarche depuis 10 ans et bravo en particulier à Joseph Charlier, l'âme du projet
- Longue vie au Pays de Herve-Futur et que leur exemple puisse en motiver beaucoup d'autres...

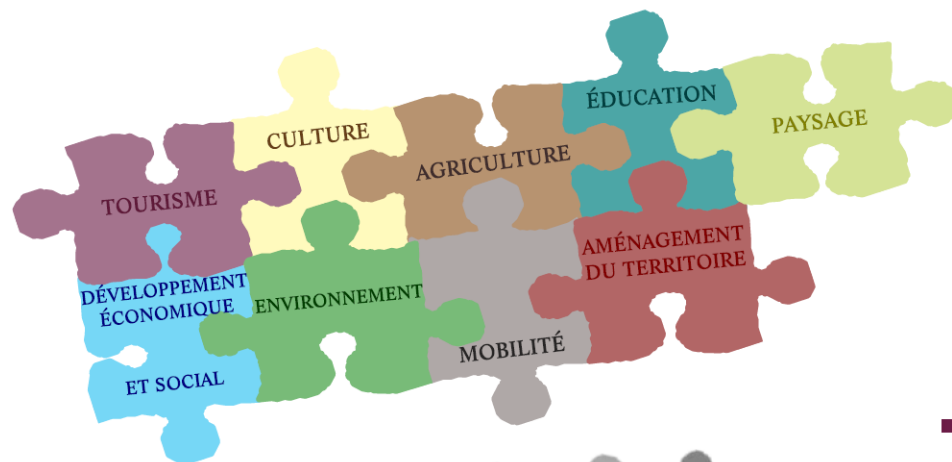
# Sources principales

- BAUELLE G., GUY C. et MERENNE-SCHOUMAKER B., *Le développement territorial en Europe. Concepts, enjeux et débats*, Rennes, PUR, 2011.
- CPDT, *Repères pour une dynamique territoriale en Wallonie*, Atlas, 2002.
- CPDT, *Tableau de bord du développement territorial*, 2003.
- Vandermotten C. , *Communes, bassins de vie et d'emploi et aménagement du territoire*, Coll. CPDT, 11-12-2007.
- Newsletter du développement territorial, n°5 déc. 2009.
- Site du Pays de Herve-futur (<http://paysdehervefutur.be/site/>)
- Site de la Plateforme d'Intelligence territoriale wallonne de l'Institut Jules Destrée (<http://www.intelliterwal.net/>)



*PAYS DE HERVE-FUTUR*

## **INVITATION**



*Communes Associations Citoyens*

**ENSEMBLE POUR UN PROJET GLOBAL DE DÉVELOPPEMENT  
TERRITORIAL ÉQUILIBRÉ ET DURABLE DU PAYS DE HERVE ...**

# MERCI DE VOTRE ATTENTION