

Table des matières

Préface	5
Introduction	7
Chapitre 1 Étude de cas, la gestion de la crise rue Léopold à Liège	11
Marc MINET	
1. Contexte et précautions	12
2. Déroulement de la crise et organisation	13
2.1 Déclenchement de la phase	13
2.2 Les difficultés d'intervention	13
2.3 Évolution de l'organisation	15
2.4 Deux nouveaux problèmes se posent	17
3. Analyse	20
4. Conclusion	21
Chapitre 2 Cadre institutionnel et juridique de la gestion de crise	23
Jean-Pol BAIR & Aline THIRY	
1. Les principes de base	23
1.1 La notion d'ordre public	23
1.2 La notion de police administrative	24
1.3 La notion d'autorité administrative	24

2. Application au niveau communal.	25
2.1 Les compétences générales des communes.	25
2.2 Les attributions du conseil communal et du bourgmestre.	25
3. Les législations de base spécifiques qui fondent la gestion de crise et la planification d'urgence.	26
3.1 La loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.	26
3.2 La planification d'urgence.	29
4. Conclusion	35
Bibliographie	38
Sites internet.	39

Chapitre 3 Pragmatique de la planification 41

Sébastien BRUNET & Aline THIRY

1. Le fonctionnaire «planu»: un traducteur.	42
2. Les plans: des documents «fantaisistes»?	45
2.1 Les plans papiers.	45
2.2 Des plans qui rassurent.	46
2.3 Transformer le danger en risque.	47
2.4 Des plans simplistes	48
2.5 Les comportements des individus en situation de crise: idées préconçues	50
3. La planification d'urgence face «aux risques nouveaux».	52
4. Conclusion	53
Bibliographie	54

**Chapitre 4 Responsabilités fonctionnelles, civile et pénale, des organes
communaux pour fautes non intentionnelles dans le cadre
de la sécurité civile 55**

Jean-Paul LEDOUX

1. Notions d'ordre public et rôle de la commune	55
2. Cadre juridique général de la responsabilité des communes et de ses organes ou préposés: responsabilité fonctionnelle civile et pénale	57
2.1 Responsabilité civile	57
2.2 Responsabilité pénale (Art. 418 et 420 du Code pénal)	65
2.3 Unité ou dualité des fautes pénales et civiles: situation en Belgique et en France (Loi FAUCHON).	67

3. Les risques du métier, quelques casus parmi d'autres	69
3.1 Les risques généraux	69
3.2 Les risques spécifiques à la gestion de crise (grandes catastrophes) . . .	69
4. Conclusion	74
Bibliographie	74
Chapitre 5 Les risques naturels.	77
Pierre OZER	
1. Introduction	78
2. Concepts et définition: aléas, vulnérabilité et risque.	82
2.1 L'aléa.	82
2.2 Les éléments à risque.	83
2.3 La vulnérabilité et la résilience	84
2.4 Le risque	86
3. Gestion des risques naturels en Région wallonne	91
4. Conclusion	97
Bibliographie	97
Chapitre 6 La diversité des notions de risque	101
Sébastien BRUNET & Nathalie SCHIFFINO	
1. Du risque objectif au risque construit	101
1.1 Le risque comme réalité objective.	101
1.2 Le risque comme réalité économique.	103
1.3 Le risque comme perception subjective	104
1.4 Le risque comme construction sociale	106
2. Les risques contemporains qui échappent à l'analyse	108
2.1 Les risques réflexifs sont d'origine humaine	108
2.2 Les risques réflexifs ont une dimension spatiale élargie	109
2.3 Les risques réflexifs ont une dimension temporelle élargie	109
2.4 Les risques réflexifs provoquent des dommages irréversibles	110
2.5 Les risques réflexifs sont complexes	110
2.6 Les risques réflexifs sont égalitaires	111
2.7 Les risques réflexifs sont difficilement calculables.	111
2.8 Les risques réflexifs sont invisibles	111
2.9 Les risques réflexifs et le défaut d'assurance.	111
Bibliographie	113

Chapitre 7 Évaluation et gestion des risques	115
Sébastien BRUNET & Nathalie SCHIFFINO	
1. Le modèle classique de gestion des risques	115
2. Le modèle de la gouvernance des risques	121
Bibliographie	124
Conclusion générale	127
Aline THIRY & Catherine FALLON	
Présentation des auteurs	131