
Partie V

Document de validation

Partie V

Document de validation

Par lettres datées du 26 février 2012, j'ai soumis au greffier de chaque province quatre questions, choisies au hasard, et relatives au rapport provincial soumis par lui au nom de sa province (ces rapports figurent ci-devant, à la partie IV de la présente étude). Deux des questions ont trait à des affirmations non chiffrées contenues dans ce rapport, deux autres à des affirmations relatives aux comptes et aux nombres de personnels.

Ces questions ont été choisies et formulées par moi seul et sans divulgation préalable à qui que ce soit. Un duplicata de chacune des lettres adressés aux cinq greffiers provinciaux, contenant le libellé précis des questions ainsi posées, est consigné aux archives de l'APW ; il peut y être consulté.

J'ai invité les greffiers à se rendre, personnellement ou représenté par un haut fonctionnaire provincial, à une réunion de validation, organisée le 1^{er} mars 2012 au siège de l'APW à Namur. Au cours de cette réunion, chaque représentant provincial a été invité à démontrer, à l'aide de documents officiels probants, l'exactitude des affirmations consignées dans le rapport provincial et qui faisaient l'objet des questions posées.

Ont été successivement reçus lors de cette réunion :

- M. David VERHOEVEN, fonctionnaire provincial, représentant le greffier provincial de Namur ;
- Madame Isabelle TESSE, fonctionnaire provinciale, représentant la greffière provinciale du Brabant wallon ;
- Mme Marianne LONHAY, greffière provinciale de Liège, et M. Pierre BROOZE, chef de cabinet de la greffière provinciale ;
- le Dr. Alain BRAUN et M. Fabrice BROGNIEZ, fonctionnaires provinciaux, représentant le greffier provincial de Hainaut ;
- M. Serge WITTAMER, représentant le greffier provincial de Luxembourg.

J'atteste du fait que :

Chaque province a été en mesure de démontrer la véracité des affirmations, tant non chiffrées que chiffrées, consignées dans son rapport provincial, et sur lesquelles portaient les questions posées.

Fait à Liège, le 4 mars 2012.

Prof. Dr. Christian Behrendt

TABLE DES MATIÈRES

Sommaire	p. 3
-----------------------	------

Partie I - Exposé général : la situation de l'institution provinciale et ses possibilités d'évolution	p. 4
--	------

Chapitre 1 - L'institution provinciale dans le cadre institutionnel belge : de la création du Royaume à la Belgique fédérale de nos jours	p. 5
---	------

Section A. L'origine des provinces belges	p. 6
--	------

Section B. Le développement des principes du droit provincial	p. 7
--	------

<i>B.1. La notion d'intérêt provincial et la compétence des provinces</i>	p. 8
---	------

<i>B.2. Les organes et le personnel des provinces</i>	p. 11
---	-------

<i>B.3. La fiscalité provinciale</i>	p. 14
--	-------

Section C. L'impact sur les institutions provinciales de la fédéralisation et de la modernisation des institutions	p. 15
---	-------

<i>C.1. La 4^e réforme de l'Etat de 1993 : la fédéralisation de l'État</i>	p. 16
--	-------

<i>C.2. La 5^e réforme de l'État de 2001</i>	p. 18
--	-------

<i>C.3. La modernisation des institutions provinciales wallonnes</i>	p. 19
--	-------

Chapitre 2 - Considérations prospectives relatives à l'institution provinciale	p. 21
---	-------

Section A. La Déclaration de politique régionale wallonne de 2009	p. 21
--	-------

Section B. La 6^e réforme de l'État : la régionalisation complète de la compétence d'organiser l'institution provinciale	p. 22
---	-------

Section C. Le concept de 'communauté de territoires à l'échelle de bassins de vie' : discussion de certaines questions de droit constitutionnel	p. 23
--	-------

<i>C.1. Le personnel des communautés de territoires</i>	p. 23
---	-------

<i>C.2. Le financement des communautés de territoires</i>	p. 24
---	-------

<i>C.2.1. Première hypothèse : les communautés de territoires disposeraient d'une autonomie fiscale</i>	p. 24
---	-------

<i>C.2.2. Seconde hypothèse : les communautés de territoires ne disposeraient pas d'une autonomie fiscale</i>	p. 25
---	-------

Section D. Considérations succinctes sur la notion de 'délégation partiellement non financée'	p. 30
--	-------

Partie II - Observations méthodologiques relatives à la présente étude	p. 33
---	-------

Partie III - Tableaux statistiques	p. 41
---	-------

Tableaux 1.1.1 à 1.1.6 :

Dépenses au service ordinaire – Exercices 2007 à 2009	p. 43
---	-------

Tableaux 1.2.1 à 1.2.6 :

Dépenses au service extraordinaire – Exercices 2007 à 2009	p. 51
--	-------

Tableaux 2.1.1 à 2.1.18 :

Répartition des dépenses d'une matière sur les 5 provinces au service ordinaire	p. 59
---	-------

Tableaux 2.2.1 à 2.2.18 :

Répartition des dépenses d'une matière sur les 5 provinces au service ordinaire	p. 77
---	-------

Tableaux 3.1.1 à 3.1.6 :

Ventilation des dépenses provinciales moyennes (2007 – 2009) en fonction de l'autorité législative compétente au service ordinaire	p. 95
---	-------

Tableaux 3.2.1 à 3.2.6 :

Ventilation des dépenses provinciales moyennes (2007 – 2009) en fonction de l'autorité législative compétente au service extraordinaire	p. 101
--	--------

Tableaux 4.1.1 à 4.1.18 :

Dépenses moyennes (2007 à 2009) par habitant provincial au service ordinaire	p. 107
--	--------

Tableaux 4.2.1 à 4.2.18 :

Dépenses moyennes (2007 à 2009) par habitant provincial au service extraordinaire .	p. 125
---	--------

Tableaux 5.1 à 5.6 :

Répartition des personnels par domaine de compétences	p. 143
---	--------

Tableaux 6.1 à 6.6 :

Personnels et dépenses moyennes par domaine de compétences au service ordinaire	p. 150
--	--------

Tableau complémentaire :

Montants payés aux provinces par le fonds des provinces et montants de la subvention-	
---	--

traitement payée par la Cté. française aux enseignants et agents des Centres PMS.....	p. 156
---	--------

Partie IV - Rapports provinciaux p. 157

Chapitre 1 - Rapport de la province du Brabant wallon

<u>Méthodologie</u>	p. 159
<u>Agriculture</u>	p. 161
<u>Centres PMS & PSE</u>	p. 164
<u>Culture</u>	p. 167
<u>Economie</u>	p. 170
<u>Enseignement</u>	p. 173
<u>Environnement</u>	p. 179
<u>Formation</u>	p. 183
<u>Jeunesse</u>	p. 186
<u>Logement</u>	p. 189
<u>Patrimoine classé</u>	p. 193
<u>Relation extérieures</u>	p. 195
<u>Santé</u>	p. 200
<u>Sécurité</u>	p. 204
<u>Social</u>	p. 207
<u>Soutien aux communes et supracommunalité</u>	p. 216
<u>Sports</u>	p. 221
<u>Tourisme</u>	p. 223
<u>Voiries et cours d'eau</u>	p. 228
<u>Brabant unitaire</u>	p. 232
<u>Activités générales</u>	p. 233
<u>dont Cultes et laïcité</u>	p. 234
<u>Annexe fournie à titre de documentation complémentaire</u>	p. 235

Chapitre 2 - Rapport de la province de Hainaut

<u>Méthodologie</u>	p. 249
<u>Introduction</u>	p. 252
<u>Agriculture</u>	p. 253
<u>C.P.M.S.</u>	p. 255
<u>Culture</u>	p. 257
<u>Économie</u>	p. 260
<u>Enseignement</u>	p. 262

<u>Environnement</u>	p. 267
<u>Formation</u>	p. 270
<u>Jeunesse</u>	p. 273
<u>Logement</u>	p. 276
<u>Patrimoine classé</u>	p. 279
<u>Relations extérieures</u>	p. 285
<u>Santé</u>	p. 289
<u>Sécurité</u>	p. 292
<u>Social</u>	p. 293
<u>Soutien aux communes et supracommunalité</u>	p. 298
<u>Sports</u>	p. 307
<u>Tourisme</u>	p. 311
<u>Voiries et cours d'eau</u>	p. 314
<u>Activités générales</u>	p. 316
dont Cultes et laïcité	p. 319

Chapitre 3 - Rapport de la province de Liège

<u>Introduction</u>	p. 321
<u>Agriculture</u>	p. 322
<u>Centres PMS & PSE</u>	p. 325
<u>Culture</u>	p. 328
<u>Economie</u>	p. 333
<u>Enseignement</u>	p. 336
<u>Environnement</u>	p. 340
<u>Formation</u>	p. 343
<u>Jeunesse</u>	p. 346
<u>Logement</u>	p. 349
<u>Patrimoine classé</u>	p. 351
<u>Relations extérieures</u>	p. 353
<u>Santé</u>	p. 356
<u>Sécurité</u>	p. 360
<u>Social</u>	p. 362
<u>Soutien aux communes et supracommunalité</u>	p. 366
<u>Sports</u>	p. 375
<u>Tourisme</u>	p. 379
<u>Voiries et cours d'eau</u>	p. 382
<u>Activités générales</u>	p. 385
dont Cultes et laïcité	p. 385

Chapitre 4 - Rapport de la province de Luxembourg

<u>Notice méthodologique</u>	p. 387
<u>Agriculture</u>	p. 389
<u>Centres P.M.S. et P.S.E.</u>	p. 391
<u>Culture</u>	p. 393
<u>Economie</u>	p. 396
<u>Enseignement</u>	p. 399
<u>Environnement</u>	p. 401
<u>Formation</u>	p. 404
<u>Jeunesse</u>	p. 406
<u>Logement</u>	p. 408
<u>Patrimoine classé</u>	p. 409
<u>Relations extérieures</u>	p. 410
<u>Santé</u>	p. 412
<u>Sécurité</u>	p. 415
<u>Social</u>	p. 416
<u>Soutien aux communes et supracommunalité</u>	p. 418
<u>Sports</u>	p. 421
<u>Tourisme</u>	p. 423
<u>Voiries et cours d'eau</u>	p. 425
<u>Activités générales</u>	p. 427
dont Cultes et laïcité	p. 427
<u>Annexe fournie à titre de documentation complémentaire</u>	p. 429

Chapitre 5 - Rapport de la province de Namur

<u>Méthodologie</u>	p. 431
<u>Agriculture</u>	p. 432
<u>Centres PMS & PSE</u>	p. 435
<u>Culture</u>	p. 437
<u>Economie</u>	p. 442
<u>Enseignement</u>	p. 446
<u>Environnement</u>	p. 449
<u>Formation</u>	p. 452
<u>Jeunesse</u>	p. 455
<u>Logement</u>	p. 456
<u>Patrimoine classé</u>	p. 458
<u>Relations extérieures</u>	p. 460
<u>Santé</u>	p. 462

<u>Sécurité</u>	p. 466
<u>Social</u>	p. 467
<u>Soutien aux communes et supracommunalité</u>	p. 471
<u>Sports</u>	p. 476
<u>Tourisme</u>	p. 477
<u>Voiries et cours d'eau</u>	p. 480
<u>Activités générales</u>	p. 484
dont Cultes et laïcité	p. 484
<u>Annexe fournie à titre de documentation complémentaire</u>	p. 485

Partie V - Document de validation	p. 486
--	--------