

Séminaire du 10 octobre au 14 octobre 2011



geocoton

Les atouts du Coton Africain
dans une perspective de
Développement Durable.

Des stratégies régionales pour le coton africain : opportunités et risques



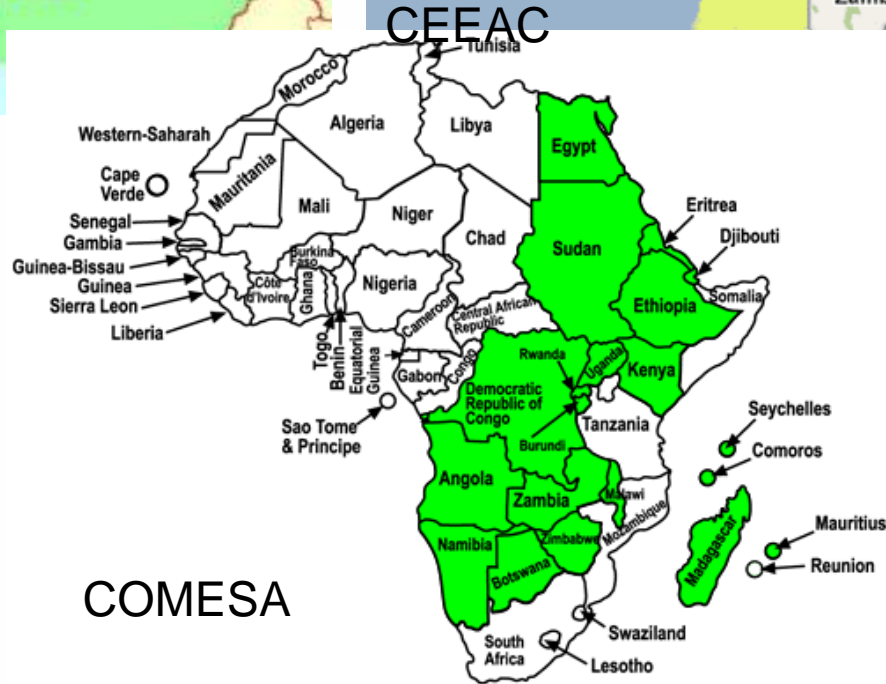
Fabio BERTI, Chargé de recherche Gembloux Agro-Bio Tech, Université de Liège
Expert coton pour le Programme européen tous ACP relatif aux Produits de Base agricoles (AAACP)
Comité d'Orientation et de Suivi du Partenariat UE-Afrique sur le coton (COS-coton)



PLAN DE LA PRÉSENTATION

- I. Présentation des stratégies régionales
- II. Opportunités
- III. Risques
- IV. Conclusions et perspectives

I. Présentation des stratégies régionales



I. Présentation des stratégies régionales

Espace économique	Stratégie	Date de validation
UEMOA	Stratégie révisée de mise en œuvre de l'agenda pour la compétitivité de la filière coton-textile	Novembre 2010
CEEAC	Stratégie de développement de la filière coton-textile-confection en Afrique centrale	Juin 2011
COMESA	Regional strategy for cotton-to-clothing value chain	Juin 2009

UEMOA : Union Economique et Monétaire Ouest-Africaine

CEEAC : Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale

COMESA: «The Common Market for Eastern and Southern Africa»

I. Présentation des stratégies régionales

Une démarche d'élaboration caractérisée par:

- Un diagnostic préalable des filières cotonnières
- L'association des principaux acteurs publics et privés des filières (démarche participative)
- Des visions stratégiques ambitionnant :
 - des filières compétitives et intégrées
 - accédant mieux aux marchés
 - produisant un coton et des produits transformés de qualité
 - générant plus de valeur ajoutée équitablement répartie entre les opérateurs

I. Présentation des stratégies régionales

- Des plans de mise en œuvre (PMO) à l'horizon de long terme, avec :
 - Une priorisation des activités (court, moyen, long terme) et des indicateurs de progrès définis (IOV)
 - La définition d'actions prioritaires (24-36 mois)
 - La mise en place de comités de coordination / suivi de la stratégie
 - Un appui technique et financier du programme européen tous ACP relatif aux Produits de Base agricoles (AAACP), jusque fin 2011

I. Présentation des stratégies régionales

Plans de Mise en Œuvre: objectifs stratégiques (OS) et opérationnels (OP)

	STRATEGIE COTON UEMOA		STRATEGIE COTON CEEAC
OS I	Améliorer la productivité des filières coton-textile de la zone UEMOA -	OSI	Accroître la production de coton (graine et fibre) en améliorant la productivité et la rentabilité
OP1	Renforcer la recherche et promouvoir la coopération régionale entre les centres de recherche	OP2	Renforcer la recherche sur le coton et favoriser les échanges entre les centres de recherche nationaux
2	Assurer la disponibilité des semences en qualité et en quantité		
3	Faciliter l'accès aux intrants coton de qualité à moindre coût et dans les délais	3	Faciliter l'accès aux intrants de qualité à un prix compétitif et dans les délais
4	Sécuriser les revenus des producteurs de coton	1	Assurer et sécuriser des revenus équitables et rémunérateurs pour les producteurs
5	Soutenir le renforcement des capacités des producteurs et des OPC	4	Renforcer les capacités des producteurs et des OPC
6	Soutenir l'accroissement de la rentabilité des usines d'égrenage	5	Renforcer les capacités des usines d'égrenage et de leur personnel
7	Renforcer les capacités des associations faitières régionales et nationales (producteurs, sociétés cotonnières et interprofession)	6	Appuyer la structuration et l'organisation des acteurs de la filière.
8	Mettre en place des mécanismes pour le financement de la production de coton graine	7	Financer le développement de la filière coton et améliorer l'environnement des affaires
		8	Désenclaver les zones de production et améliorer les performances techniques et économiques des parcs de transport

I. Présentation des stratégies régionales

PMO: objectifs stratégiques (OS) et opérationnels (OP) (suite)

	STRATEGIE COTON UEMOA		STRATEGIE COTON CEEAC
OS II	Améliorer la qualité du coton dans la zone UEMOA	OSII	Améliorer et garantir la qualité du coton de la sous-région
OP1	Etendre à toute la zone UEMOA les actions de résolution des problèmes liés à la contamination	OP1	Promouvoir la prévention et la réduction des risques de contamination auprès des acteurs de la filière
		2	Renforcer les capacités des acteurs de la filière aux pratiques, techniques et méthodes relatives à la lutte contre la contamination
2	Faciliter la mise en place d'un mécanisme de certification du coton afin d'augmenter sa valeur commerciale	3	Assurer et garantir une répartition équitable des gains additionnels de revenus engendrés par la vente d'un coton de meilleure qualité
		4	Promouvoir la mise en conformité du coton de la sous-région avec les normes qualité internationales

I. Présentation des stratégies régionales

PMO: objectifs stratégiques (OS) et opérationnels (OP) (suite)

	STRATEGIE COTON UEMOA		STRATEGIE COTON CEEAC
OS III	Soutenir le développement et la promotion du coton et des textiles de la zone UEMOA sur le marché régional et international	OSIV	Renforcer la promotion et la commercialisation du coton et des textiles de la sous région sur le marché régional et international
OP1	Renforcer la capacité des acteurs dans le domaine de la commercialisation du coton	OP1	Renforcer la capacité des acteurs dans le domaine de la commercialisation du coton
2	Renforcer la capacité des acteurs dans le domaine de la commercialisation du textile, de la confection et de la création	3	Renforcer la capacité des acteurs dans le domaine de la commercialisation des produits textiles / confection
3	Promouvoir le coton de la zone UEMOA	2	Promouvoir le coton de la sous région
4	Promouvoir le textile, la confection et la création de la zone UEMOA	4	Promouvoir le textile, la confection et la création de la sous région

I. Présentation des stratégies régionales

PMO: objectifs stratégiques (OS) et opérationnels (OP) (suite)

	STRATEGIE COTON UEMOA		STRATEGIE COTON CEEAC
OS IV	Développer la transformation locale de la fibre de coton	OSIII	Soutenir et développer la transformation de la fibre dans la sous-région
OP1	Création d'un fonds régional d'Investissement (ou d'un mécanisme de financement) pour le développement de l'industrie coton-textile	OP3	Financer le développement de l'industrie de transformation de la fibre
2	Appuyer les entreprises du secteur coton-textile	1	Soutenir les structures transformatrices existantes
3	Améliorer l'environnement du secteur textile	4	Augmenter les efforts liés à la promotion de l'investissement et améliorer l'environnement des affaires
4	Mettre en place un programme régional de formation et de conseil aux métiers du textile	2	Renforcer le savoir faire et les capacités des acteurs/entreprises de filature-tissage-anoblissement
		5	Renforcer l'intégration de la filière afin de favoriser la transformation locale

I. Présentation des stratégies régionales

PMO: objectifs stratégiques (OS) et opérationnels (OP) (suite)

	STRATEGIE COTON UEMOA		STRATEGIE COTON CEEAC
OS V	Favoriser le développement et la promotion de la filière oléagineuse (Graine de coton)	OSV	Développer et améliorer la valorisation des produits issus de la trituration de la graine
		OP1	Moderniser les usines de trituration existantes et renforcer les capacités de leur personnel
		3	Soutenir la création de nouvelles usines ou de nouveaux ateliers
		4	Valoriser tous les sous-produits de la transformation de la graine
OP1	Sécuriser l’approvisionnement des industries de trituration en matière première	5	Sécuriser l’approvisionnement des industries de trituration en matière première
2	Améliorer la compétitivité des produits issus de la transformation de la graine de coton	2	Favoriser la compétitivité des produits issus de la trituration

I. Présentation des stratégies régionales

Liens entre le Cadre d'Action*1 et les stratégies régionales

N°	Axes stratégiques et résultats attendus du Cadre d'Action	Références des objectifs stratégiques, opérationnels et résultats des stratégies		
		UEMOA	CEEAC	COMESA
I	Amélioration de la capacité à élaborer, suivre, évaluer, actualiser des stratégies nationales et régionales sur le coton	Démarche d'élaboration participative et rôle de suivi, évaluation, actualisation dévolu au comité de coordination de chaque stratégie		
II	Amélioration de l'environnement institutionnel des filières cotonnières (FC), de leur organisation interne et de leur efficience	I.5 à I.8	I.4 à I.7	I.R2
III	Renforcement de la compétitivité des filières cotonnières africaines			
III.A	Amélioration des facteurs externes de la compétitivité des FC (↘ soutiens internationaux au coton, ↗ règles d'accès aux marchés)	OMC/Doha....		
III.B	Amélioration des facteurs internes de la compétitivité des FC (accès au commerce, appui à l'innovation technologique, à l'amélioration de la productivité et de la qualité)	I.1 à I.3 II III.1	I.2, I.3 II III.1	I.R1 et R5 à R7
IV	Réduction de la vulnérabilité des FC	I.4	I.1	I.R4
V	Accroissement de la valeur ajoutée générée par les FC	III.2 à III. 4 IV , V	III.2 à III. 4 IV , V	I.R3 II, III, IV
VI	Renforcement, efficience et efficacité de la coordination au niveau international, régional et national	Rôle dévolu aux comités de coordination des stratégies et au COS-Coton		

*1 Cadre d'Action du Partenariat Union Européenne-Afrique sur le coton

II. Opportunités

- Un début de mise en œuvre des stratégies, en particulier à travers le programme AAACP
- Des perspectives d'améliorer la coordination des appuis au coton en impliquant davantage les différents acteurs publics-privés des filières
- Opportunités de développer des synergies d'actions et de moyens (niveau régional, national, bailleurs...) pour davantage d'impact

II. Opportunités

- A plus long terme meilleure intégration du coton dans les politiques agricoles régionales et nationales mais aussi économiques, industrielles, commerciales...
- Egalement au niveau panafricain (PDDAA-CAADP/UA: ex. recherche/FARA)
- Futur programme coton 10ème FED
- Rencontre des bailleurs de fonds initiée par le COS-coton, Bamako/Mali, 30 novembre 2011

III. Risques

- **Comités de coordination/suivi des stratégies peu/non représentatifs**
- **Dysfonctionnements et manque de coordination** (suivi-évaluation et actualisation des stratégies déficients...)
- **Manque de priorisation pertinente des activités** (⚠ dans les stratégies: 96 activités/UEMOA; 133 activités/CEEAC et 219 activités/COMESA) ⇒ **saupoudrage et peu d'impact**

III. Risques

- Manque d'application du principe de subsidiarité dans la mise en œuvre (niveau régional / niveau national)
- Insuffisance/inadéquation des moyens alloués ⇒ peu de viabilité et d'impact des résultats
- Adaptation déficiente aux changements du contexte
- Marginalisation croissante du coton africain

IV. Conclusions et perspectives

L'existence de stratégies régionales coton (UEMOA, CEEAC et COMESA) constitue une nouvelle donne du paysage cotonnier africain

L'obtention d'effets positifs pour le coton africain dépendra fortement de la capacité à piloter efficacement ces stratégies en valorisant les opportunités et en évitant les écueils.

Documents de référence

Stratégie révisée de mise en œuvre de l'agenda pour la compétitivité de la filière coton-textile dans l'UEMOA 2011-2020

http://www.coton-acp.org/sites/default/files/documents/downloads/strategie_uemoa_coton-textile_finale.pdf

Stratégie de développement de la filière coton-textile-confection en Afrique centrale

http://www.coton-acp.org/sites/default/files/documents/downloads/strategie_coton_ceeac_version_07_juillet.pdf

Regional strategy for cotton-to-clothing value chain - COMESA

http://www.coton-acp.org/sites/default/files/documents/downloads/regional_comesa_strategy_for_cotton_clothing_value_chain_final_no_cover.pdf

Présentation résumée du Cadre d'Action pour le Partenariat UE Afrique sur le coton

http://www.coton-acp.org/docs/acpue/Cadre%20d%27Action_Update.pdf

Mise à jour relative au Partenariat UE-Afrique sur le coton (juin 2011)

http://www.coton-acp.org/sites/default/files/documents/downloads/mise_a_jour_du_partenariat_ue_afrique_sur_le_coton_fr_mai_2011_x.pdf